

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ**  
(ως προς το συμπέρασμα)

**ΓΝΩΜΗ Δ 92 /2021  
(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ`, υποπερ. δδ` του ν. 4013/2011)**

Στην Αθήνα σήμερα 22/12/2021, ημέρα Τετάρτη και ώρα 09.30 π.μ. και επί της οδού Λ. Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Προεδρεύων:** Γεώργιος Καταπόδης (Πρόεδρος)

**Μέλη:** Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μαρία Στυλιανίδου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού-Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Όλγα Αβαδέλου, Φαρμακοποιός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης, παρέστησαν, η εισηγήτρια, Όλγα Αβαδέλου, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες και αποδεσμεύθηκαν πριν από την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή της ανώνυμης εταιρείας ΕΛΤΑ ΑΕ στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τις διατάξεις του άρθρου 269 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2021-22», για το διάστημα από 31.10.2021 έως 26.03.2022, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης οκτακοσίων εβδομήντα οκτώ χιλιάδων τετρακοσίων ενενήντα εννέα ευρώ (878.499,00 €) μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, ήτοι ενός εκατομμυρίου ογδόντα εννέα χιλιάδων τριακοσίων τριάντα οκτώ ευρώ (1.089.338,00€) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%», σε συνέχεια ανοικτού άνω των ορίων ηλεκτρονικού διαγωνισμού, ο οποίος ματαιώθηκε λόγω απόρριψης της μοναδικής προσφοράς που υπεβλήθη σε τέσσερα τμήματα/προορισμούς του διαγωνισμού και λόγω μη υποβολής προσφοράς στα υπόλοιπα εκατό τμήματα/προορισμούς.

-----

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 5.3/481/29.10.21 αίτημα της εταιρείας ΕΛΤΑ Α.Ε προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 05.11.21 (αριθ. πρωτ. Εισερχ. 6676), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το από 24/11/2021 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αριθ. πρωτ. εισερχ. 7103/25.11.21) και το από 16/12/2021 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αριθ. πρωτ. εισερχ. 7610/16.12.21), η ΕΛΤΑ Α.Ε αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τις διατάξεις του άρθρου 269 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2021-22», για το διάστημα από 31.10.2021 έως 26.03.2022, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης οκτακοσίων εβδομήντα οκτώ χιλιάδων τετρακοσίων ενενήντα εννέα ευρώ (878.499,00 €) μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, ήτοι ενός εκατομμυρίου ογδόντα εννέα χιλιάδων τριακοσίων τριάντα οκτώ ευρώ (1.089.338,00€) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%», κατόπιν διενεργηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του άρθρου 235 του ν. 4412/2016, ο οποίος ματαιώθηκε λόγω απόρριψης της μοναδικής προσφοράς που υπεβλήθη για τέσσερα τμήματα/προορισμούς του διαγωνισμού και λόγω μη υποβολής προσφοράς στα υπόλοιπα εκατό (100) τμήματα/προορισμούς.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.1.** Η Εταιρεία «ΕΛΤΑ Α.Ε» προκήρυξε, με την υπ' αριθ. 1.1.2/13920/011.3/16.07.2021 Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου των ΕΛΤΑ, τη διενέργεια του υπ' αριθ. 4121 Ανοικτού Διαγωνισμού (ΑΔΑΜ 21PROC008982947/27.07.2021) άνω των ορίων με τίτλο «*Ανάδειξη αναδόχων για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2021-22*». Ο συνολικός προϋπολογισμός του ως άνω ανοικτού διαγωνισμού ανήλθε σε οκτακόσιες εβδομήντα οκτώ χιλιάδες τετρακόσιες ενενήντα εννέα ευρώ (878.499,00 €) μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, ήτοι ενός εκατομμυρίου ογδόντα εννέα χιλιάδες τριακόσιες τριάντα οκτώ ευρώ (1.089.338,00€) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%», με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή), μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

**1.2.** Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 30<sup>η</sup> Αυγούστου 2021 και ώρα 15:00 μ.μ.

Ειδικότερα, σύμφωνα με την “1.3. Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης” της 4121 διακήρυξης (21PROC008982947 2021-07-27)

ορίσθηκαν, τα εξής:

*“ Αντικείμενο της Σύμβασης είναι η ανάδειξη αναδόχων για τη μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών, σε κάθε έναν από τους προορισμούς και για το σύνολο των κατηγοριών ταχυδρομικών αποστολών για κάθε προορισμό, όπως φαίνονται στα Παραρτήματα Α και Β (πίνακες Τεχνικής και Οικονομικής Προσφοράς) της επισυναπτόμενης Τεχνικής Περιγραφής Απαιτήσεων, για το χρονικό διάστημα από 31.10.2021 έως 26.03.2022 (χειμερινή περίοδος 2021-22).”*

*Κατηγορίες Ταχυδρομικών Αποστολών:*

- *Αντικειμένων Α' προτεραιότητας χωρών IPC.*
- *Αντικειμένων Α' προτεραιότητας λοιπών χωρών (πλην IPC).*
- *Αεροπορικών Δεμάτων.*
- *Αντικειμένων Β' προτεραιότητας και Δεμάτων SAL.*

*Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): 60411000-2 Υπηρεσίες προγραμματισμένης αεροπορικής μεταφοράς αλληλογραφίας.*

*Η προϋπολογισθείσα δαπάνη της Σύμβασης για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2021-22 και για το χρονικό διάστημα από 31.10.2021 έως 26.03.2022 ανέρχεται στο ποσό των 878.499,00€ πλέον ΦΠΑ, ήτοι 1.089.338,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ για το σύνολο των προορισμών και κατηγοριών. Αναλυτική περιγραφή του αντικείμενου της Σύμβασης δίνεται στο Παράρτημα Ι (Τεχνική Περιγραφή Απαιτήσεων) της Διακήρυξης.*

***Προσφορές γίνονται δεκτές ανά προορισμό και για το σύνολο των υπηρεσιών του προορισμού.***

*Η Σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς μόνο βάσει τιμής.*

*Αναλυτικός πίνακας των προορισμών με σχετικές πληροφορίες για κάθε έναν από αυτούς, (κατηγορίες ταχυδρομικών αποστολών, εκτιμώμενο όγκο ανά κατηγορία, μέγιστη προσφερόμενη τιμή και εκτιμώμενο προϋπολογισμό), δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι Συγκεντρωτικός Πίνακας Μεταφορών της Διακήρυξης.»*

*Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 2.2.2. “Εγγύηση συμμετοχής” της ως άνω διακήρυξης, προβλέπεται ότι: “Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, το ύψος της οποίας ανέρχεται σε ποσοστό 2% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης, χωρίς ΦΠΑ, κάθε προορισμού που συμμετέχει ο οικονομικός φορέας. Για περισσότερους προορισμούς το ποσό της Εγγυητικής συμμετοχής είναι αθροιστικό.*

*Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η εγγύηση συμμετοχής περιλαμβάνει και τον όρο ότι η εγγύηση καλύπτει τις υποχρεώσεις όλων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στην ένωση. Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς του άρθρου 2.4.5 της παρούσας, άλλως η προσφορά απορρίπτεται. Ο αναθέτων φορέας μπορεί, πριν τη λήξη της προσφοράς, να ζητά από τον προσφέροντα να παρατείνει, πριν τη λήξη τους, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής.*

*Σημειώνεται ότι στο άρθρο 4.1 (Εγγύηση καλής εκτέλεσης) της διακήρυξης ορίστηκε επίσης ότι: “Για την υπογραφή της σύμβασης απαιτείται η παροχή εγγύησης καλής εκτέλεσης, σύμφωνα με το άρθρο 302 παρ. 1 β) του ν. 4412/2016, το ύψος της οποίας ανέρχεται σε ποσοστό 4% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, (προϋπολογισμού) εκτός ΦΠΑ, και κατατίθεται πριν ή κατά την υπογραφή της σύμβασης.*

*Η εγγύηση καλής εκτέλεσης, προκειμένου να γίνει αποδεκτή, πρέπει να περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον τα αναφερόμενα στην παράγραφο 2.1.5. στοιχεία της παρούσας και επιπλέον τον αριθμό και τον τίτλο της σχετικής σύμβασης [...].*

*Στο άρθρο 2.3 της διακήρυξης «Κριτήρια ανάθεσης» ορίστηκε ότι «Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή).»*

*Στο άρθρο 2.4.5 “Χρόνος ισχύος των προσφορών” δε, προβλέπεται ότι: “Οι υποβαλλόμενες προσφορές θα αφορούν αποκλειστικά στην χειμερινή περίοδο 2021, δηλ. από 31-10-2021 έως 26-03-2022.*

*Οι υποβαλλόμενες προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους οικονομικούς φορείς για διάστημα εκατόν ογδόντα (180) ημερών από την επόμενη της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών του διαγωνισμού.*

*Προσφορά η οποία ορίζει χρόνο ισχύος μικρότερο από τον ανωτέρω προβλεπόμενο απορρίπτεται. [...]*

Επίσης, στο άρθρο 2.4.6 της διακήρυξης “Λόγοι απόρριψης προσφορών” ορίστηκε ότι: “ Ο αναθέτων φορέας με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά:

[...] β) η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και την συμπλήρωσή της σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσας διακήρυξης. [...]

στ) η οποία δεν πληροί τις απαιτήσεις που ορίζονται στις Τεχνικές Προδιαγραφές του Παραρτήματος Ι,

ζ) η οποία είναι υπό αίρεση,

η) η οποία θέτει όρο αναπροσαρμογής,

θ) η οποία παρουσιάζει ελλείψεις ως προς τα δικαιολογητικά που ζητούνται από τα έγγραφα της παρούσας διακήρυξης και αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις Τεχνικές Προδιαγραφές της σύμβασης.”

**1.3.** Περίληψη της με αριθ. πρωτ. 4121 διακήρυξης (21PROC008982947 2021-07-27) απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 21/07/2021 και δημοσιεύτηκε στις 26/07/2021 με κωδικό 2021/S 142-378969. Συνακόλουθα, η εν λόγω διακήρυξη αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) στις 29/07/2021 με αριθμό συστήματος 135969. Ως ημερομηνία έναρξης παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 29/7/2021, ώρα 10.27 και ως ημερομηνία λήξης η 30/08/2021, ώρα 15.00. Επίσης, η διακήρυξη αναρτήθηκε και στην ιστοσελίδα της αιτούσας στις 29.07.2021, καθώς και στο ΚΗΜΔΗΣ στις 27.07.2021 (ΑΔΑΜ 21PROC008982947 2021-07-27).

Περίληψη αυτής δημοσιεύτηκε επίσης στις εφημερίδες: «Γενική Δημοπρασιών», «Ηχώ Δημοπρασιών» και «Δημοπρασιών και Πλειστηριασμών» στις 30/07/2021.

**1.4.** Στη συνέχεια, η Επιτροπή Αξιολόγησης του εν θέματι διαγωνισμού, στις 06.09.2021 κατά την ηλεκτρονική αποσφράγιση των υποβληθέντων στο Διαγωνισμό Δικαιολογητικών Συμμετοχής, καθώς και των Τεχνικών και Οικονομικών Προσφορών διαπίστωσε ότι προσφορά υπέβαλε η εταιρεία ΚΡΗΤΙΚΕΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΚΕΣ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΕΙΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ με δ.τ. SKY EXPRESS για τέσσερις (4) προορισμούς - τμήματα: Λάρνακα (LCA), Παρίσι (CDG), Λονδίνο (LHR) και Βρυξέλλες (BRU), τους οποίους και αναφέρει στο Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ), εκτιμώμενης αξίας 136.798,10€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και ότι αυτή είναι η μοναδική προσφορά που υποβλήθηκε στον διαγωνισμό.

Για δε τα υπόλοιπα τμήματα του διαγωνισμού (εκατό στο σύνολό τους), συνολικής εκτιμώμενης αξίας 741.700,90€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

Συγκεκριμένα, κατά την εξέταση της Τεχνικής Προσφοράς που υπέβαλε η ως άνω εταιρεία η Επιτροπή διαπίστωσε ότι, η εταιρεία κατέθεσε Τεχνική Προσφορά για τους εξής τέσσερις (4) προορισμούς: Λάρνακα (LCA), Παρίσι (CDG), Λονδίνο (LHR) και Βρυξέλλες (BRU), τους οποίους και αναφέρει στο Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ).

Εξετάζοντας τον Πίνακα Τεχνικής Προσφοράς που κατέθεσε η εταιρεία, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι, όσον αφορά στον προορισμό του Παρισιού, η εταιρεία υπέβαλε προσφορά μόνο για δύο από τις τρεις κατηγορίες ταχυδρομικών αντικειμένων του Διαγωνισμού. Συγκεκριμένα η εταιρεία συμπλήρωσε τον Πίνακα Υποβολής Τεχνικής Προσφοράς ως προς τις κατηγορίες : «Αντικειμένων Β' Προτεραιότητας και Δεμάτων SAL» και «Αντικειμένων Α' Προτεραιότητας (Χώρες IPC)» ενώ παρέλειψε να συμπληρώσει την τρίτη κατηγορία: «Αεροπορικών Δεμάτων».

Στη συνέχεια η Επιτροπή προχώρησε στην εξέταση της Οικονομικής Προσφοράς που υπέβαλε η εταιρεία και διαπίστωσε ότι η εταιρεία υπέβαλε Οικονομική Προσφορά για τρεις (3) προορισμούς, παραλείποντας τον προορισμό του Παρισιού, για τον οποίο είχε δώσει ελλιπή Τεχνική Προσφορά.

Ύστερα από ερώτημα του Προέδρου της Επιτροπής με την από 29.09.2021 επιστολή του προς τη Διεύθυνση Συντονισμού Νομικών Υπηρεσιών των ΕΛΤΑ εάν υπάρχει η δυνατότητα να γίνει δεκτή η Προσφορά της εταιρείας για τους τρεις (3) προορισμούς για τους οποίους έχει δώσει πλήρη Προσφορά (Τεχνική και Οικονομική) ή πρέπει να απορριφθεί, επειδή έχει δηλώσει τέσσερις (4) προορισμούς στο Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ) που κατέθεσε στο Διαγωνισμό, η Διεύθυνση Συντονισμού Νομικών Υπηρεσιών γνωμοδότησε, με το από 05.10.2021 ηλεκτρονικό μήνυμά της προς τη Διεύθυνση Προμηθειών, ότι η έλλειψη στην οικονομική της προσφορά δεν δύναται να συμπληρωθεί και για το λόγο αυτό η προσφορά της εταιρείας θα πρέπει να απορριφθεί.

Ακολούθως, η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα αναφερόμενα στην παράγραφο 2.4.6 "Λόγοι Απόρριψης Προσφορών" ότι «ο αναθέτων φορέας απορρίπτει σε κάθε περίπτωση προσφορά η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση» καθώς και τη σχετική γνωμοδότηση της Διεύθυνσης Συντονισμού Νομικών Υπηρεσιών, διαπίστωσε ότι η Προσφορά περιέχει ελλείψεις που δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση και έκρινε την **απόκλιση** αυτή **ουσιώδη**.

Κατόπιν αυτών η Επιτροπή με το από 06.10.2021 Πρακτικό της πρότεινε ομόφωνα:

1. «Την απόρριψη της Προσφοράς της SKY EXPRESS, ως **απαράδεκτης λόγω ουσιώδους απόκλισης** από τα οριζόμενα στην παράγραφο 2.4.6 της 4121 Διακήρυξης του Διαγωνισμού και στις επισυναπτόμενες σε αυτήν Τεχνικές Απαιτήσεις με τα Παραρτήματά τους, καθώς η Προσφορά περιέχει ελλείψεις που δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση.

2. Τη **ματαίωση** των αποτελεσμάτων του 4121 Ανοιχτού Διαγωνισμού ανάδειξης αναδόχων για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2021-22, λόγω **απόρριψης** της μοναδικής υποβληθείσας προσφοράς της εταιρείας SKY EXPRESS».



2. Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΕΛΤΑ ΑΕ με την αριθ. πρωτ. 1.1.2/13979/011.3/15.10.2021 απόφασή του (ΑΔΑ:61ΔΛΟΡΡ2-ΑΨΔ), και αφού έλαβε υπόψη την 214/12.10.2021 εισήγηση της Διεύθυνσης Προμηθειών, την σχετική προφορική εισήγηση του Διευθύνοντος Συμβούλου, καθώς και τις απόψεις του Προέδρου και των Μελών του, ενέκρινε το ως άνω Πρακτικό και αποφάσισε εκτός των ανωτέρω "[...] 2. Την αποστολή από την εταιρεία Αιτήματος προς την αρμόδια Αρχή: « Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» (ΕΑΑΔΗΣΥ) , προκειμένου, κατ'εφαρμογή του άρθρου 269 περ. α του ν. 4412/2016 σε συνδυασμό με το αρθ.2 παρ. 2 περ. γ υποπ. δδ του ν. 4412/2011, να λάβει τη σύμφωνη γνώμη της για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, για την ανάθεση της σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη Αναδόχου για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2021-2022» για το χρονικό διάστημα από 31.10.2021 έως 26.03.2022, με CPV: 60411000-2 «Υπηρεσίες προγραμματισμένης αεροπορικής μεταφοράς αλληλογραφίας», προϋπολογισθείσας δαπάνης οκτακοσίων εβδομήντα οκτώ χιλιάδων τετρακοσίων ενενήντα εννέα ευρώ (878.499,00 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι ενός εκατομμυρίου ογδόντα εννέα χιλιάδων τριακοσίων τριάντα οκτώ ευρώ (1.089.338,00€) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24% για το σύνολο των προορισμών και κατηγοριών. [...]"

Ακολούθως, κατόπιν συμπληρωματικών στοιχείων και διευκρινίσεων που ζητήθηκαν από την Αρχή ως προς την εξέταση του υποβληθέντος αιτήματος, το Διοικητικό Συμβούλιο της ΕΛΤΑ ΑΕ με την αριθ. πρωτ. 1.1.2/14009/011.3/15.12.2021 απόφασή του, η οποία υποβλήθηκε νομίμως στην Αρχή, αποφάσισε την τροποποίηση της ανωτέρω απόφασής του ως εξής:

[...] αποφασίζει: **A)** Την απόρριψη της Προσφοράς της εταιρείας SKY EXPRESS, που υποβλήθηκε στον 4121 Ανοικτό Διαγωνισμό για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2021-22, ως απαράδεκτης λόγω ουσιώδους απόκλισης από τα οριζόμενα στην παράγραφο 2.4.6 της 4121 Διακήρυξης του διαγωνισμού και στις επισυναπτόμενες σε αυτήν Τεχνικές Απαιτήσεις με τα Παραρτήματά τους, καθώς η Προσφορά περιέχει ελλείψεις που δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, και συγκεκριμένα ότι η εταιρεία υπέβαλλε Τεχνική Προσφορά για τέσσερις προορισμούς εκ των εκατόν τεσσάρων προκηρυσσόμενων, ήτοι Brussels, Larnaca, London και Paris, συνολικής προϋπολογιζόμενης αξίας εκατόν τριάντα έξι χιλιάδων επτακοσίων ενενήντα οκτώ ευρώ και δέκα λεπτών(136.798,10€), ενώ η οικονομική της προσφορά συμπεριλάμβανε μόνο τρεις από τους τέσσερις προορισμούς παραλείποντας την αναφορά τιμών για τον προορισμό Paris.

**B)** Τη ματαίωση των αποτελεσμάτων του 4121 Ανοικτού Διαγωνισμού ανάδειξης αναδόχων για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2021-22 λόγω μη υποβολής προσφορών, για τους υπόλοιπους εκατό προορισμούς, συνολικού προϋπολογισμού επτακοσίων σαράντα μίας χιλιάδων επτακοσίων

ευρώ και ενενήντα λεπτών (741.700,90€). Οι προορισμοί για τους οποίους δεν υποβλήθηκε προσφορά είναι οι ακόλουθοι: [...] (παρατίθενται οι συνολικά εκατό προορισμοί – τμήματα για τους οποίους δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά).

Γ) Την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης βάσει του αρθ. 269, περ. α Ν. 4412/2016 που θα λάβει χώρα χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του αρχικού διαγωνισμού.”

3. Ο αναθέτων φορέας, με το υπ. αριθ. πρωτ. 4.2/1556/26.10.2021 έγγραφο βεβαιώνει ότι:

“[...] σε οποιοδήποτε στάδιο του 4121 Διαγωνισμού δεν υπεβλήθη προδικαστική προσφυγή από κάποιον φορέα [...]”.

4. Κατόπιν των ανωτέρω, η ΕΛΤΑ Α.Ε, με το υπ' αριθ. πρωτ. 5.3/481/29.10.2021 έγγραφο-αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (αριθ. πρωτ. εισερχ. 6676/05.11.2021), όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα: αριθ. πρωτ. εισερχ. 7103/25.11.21 και 7610/16.12.21 μηνύματα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου με αριθ. πρωτ. 1.1.2/14009/011.3/15.12.2021 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου κατ' εφαρμογή του άρθρου 269 περ. α του ν. 4412/2016, να λάβει τη σύμφωνη γνώμη της για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, για την ανάθεση της σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη Αναδόχου για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2021-2022» για το χρονικό διάστημα από 31.10.2021 έως 26.03.2022, με CPV: 60411000-2 «Υπηρεσίες προγραμματισμένης αεροπορικής μεταφοράς αλληλογραφίας», προϋπολογισθείσας δαπάνης οκτακοσίων εβδομήντα οκτώ χιλιάδων τετρακοσίων ενενήντα εννέα ευρώ (878.499,00 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι ενός εκατομμυρίου ογδόντα εννέα χιλιάδων τριακοσίων τριάντα οκτώ ευρώ (1.089.338,00€) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, για το σύνολο των προορισμών και κατηγοριών, και συγκεκριμένα:

- Για τέσσερις προορισμούς – τμήματα της διενεργηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας, ήτοι Brussels, Larnaca, London και Paris, συνολικής προϋπολογιζόμενης αξίας εκατόν τριάντα έξι χιλιάδων επτακοσίων ενενήντα οκτώ ευρώ και δέκα λεπτών (136.798,10€), λόγω απόρριψης της μοναδικής υποβληθείσας Προσφοράς της εταιρείας SKY EXPRESS για τα εν λόγω τμήματα, κατά τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ιστορικό της παρούσας
- Για τους λοιπούς εκατό προορισμούς – τμήματα της διενεργηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας, συνολικού προϋπολογισμού επτακοσίων σαράντα μίας χιλιάδων επτακοσίων ευρώ και ενενήντα λεπτών (741.700,90€), λόγω μη υποβολής προσφορών για τα τμήματα αυτά.

Όπως αναφέρει στο αίτημά της η ΕΛΤΑ Α.Ε., «[...] Θα πρέπει βέβαια, στο πλαίσιο αυτό, να τονισθεί η σπουδαιότητα του συγκεκριμένου έργου για την εταιρεία μας ως προς την πραγμάτωση του κοινωφελούς σκοπού της ως φορέα καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας. Η εταιρεία μας, λόγω της γεωγραφικής θέσης της χώρας μας, αποστέλλει το διεθνές



ταχυδρομείο ως επί το πλείστον μέσω διεθνών αεροπορικών εταιρειών, προκειμένου να επιτύχει τις υποχρεώσεις που θέτει το νομοθετικό πλαίσιο για τον φορέα καθολικής υπηρεσίας. Θα πρέπει, δε, να επισημανθεί το γεγονός ότι, τα δρομολόγια των αεροπορικών εταιρειών τροποποιούνται δυο (2) φορές ετησίως (χειμερινή/καλοκαιρινή περίοδος), με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η πραγματοποίηση διαγωνισμών με μακροχρόνια διάρκεια».

## II. Νομικό πλαίσιο

5. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

6. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 4412/2016 "Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)" ορίζει: "Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: β) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου II (άρθρα 2 και 222 έως 338) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού".

7. Οι διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 του ν. 4412/2016 (Α' 147), οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις των άρθρων 2 και 33 παρ. 1 εδάφιο έκτο της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και του άρθρου 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, προβλέπουν ότι:

"[...] 44) ως «μη κανονικές προσφορές» νοούνται όσες προσφορές δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης, όσες παρελήφθησαν εκπρόθεσμα, όταν υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία συμπαιγνίας ή διαφθοράς ή όσες κρίνονται από την αναθέτουσα αρχή ασυνήθιστα χαμηλές,

45) ως «απαράδεκτες προσφορές» νοούνται όσες υποβάλλονται από προσφέροντες, οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και όσων η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίστηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης,

46) ως «μη κατάλληλη» νοείται μία προσφορά όταν δεν σχετίζεται με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης, 47) ως «μη κατάλληλη» νοείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με τα άρθρα [73](#) και [74](#) ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα [75](#), [76](#) και [77](#) [...]».

**8.** Το άρθρο 222 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 222 έως 338) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης που πραγματοποιούνται από αναθέτοντες φορείς για συμβάσεις και διαγωνισμούς μελετών, ανεξαρτήτως της εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στα επιμέρους άρθρα του παρόντος Βιβλίου. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου, είναι η διαδικασία για την απόκτηση έργων, προμηθειών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από έναν ή περισσότερους αναθέτοντες φορείς, εφόσον τα εν λόγω έργα, προμήθειες ή υπηρεσίες προορίζονται για την εκτέλεση μιας εκ των δραστηριοτήτων που αναφέρονται στα άρθρα 228 έως 234.”

**9.** Στο άρθρο 235 «Κατώτατα όρια (άρθρο 15 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» προβλέπεται ότι:

«Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 418.000 ευρώ για τις συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, καθώς και για τους διαγωνισμούς μελετών,

β) 5.350.000 ευρώ για τις συμβάσεις έργων,

γ) 1.000.000 ευρώ για συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιέχονται στον κατάλογο του Παραρτήματος XVII του Προσαρτήματος Β’.

Τα ως άνω όρια έχουν διαμορφωθεί βάσει του κατ’ εξουσιοδότηση Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1829 της Επιτροπής από 30ής Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια για τις συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και έργων, και τους διαγωνισμούς μελετών (Επίσημη Εφημερίδα ΕΕ L279/27 της 31.10.2019)

**10.** Το άρθρο 236 του ν. 4412/2016 “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των συμβάσεων (άρθρο 16 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» ορίζει ότι: “1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από τον αναθέτοντα φορέα, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως αυτά προβλέπονται ρητά στα έγγραφα της σύμβασης. [...]. 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...]”.

**11.** Το άρθρο 264 «Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 45 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» ορίζει ότι:

*“1. Στην ανοικτή διαδικασία, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία για την παραλαβή των προσφορών ανέρχεται σε τριάντα πέντε (35) ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης, με την επιφύλαξη των οριζόμενων στο άρθρο 289. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από τον αναθέτοντα φορέα. [...]. 4. Ο αναθέτων φορέας μπορεί να συντμήσει κατά πέντε (5) ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παρ. 1, όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 258. [...].”*

**12.** Στη διάταξη του άρθρου 269 «Χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» προβλέπεται ότι:

*«Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να χρησιμοποιούν μια διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από διαδικασία με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις προσφορές δεν είναι κατάλληλη ή καμία αίτηση συμμετοχής ή καμία από τις υποβληθείσες αιτήσεις δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις του αναθέτοντος φορέα, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 304 ή την παράγραφο 1 του άρθρου 305 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει ο αναθέτων φορέας, σύμφωνα με το άρθρα 304 ή 305 [...].»*

**13.** Στη διάταξη του άρθρου 293 «Προκήρυξη σύμβασης (άρθρο 69 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» ορίζονται τα εξής:

*«Οι προκηρύξεις σύμβασης χρησιμοποιούνται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού για όλες τις διαδικασίες, με την επιφύλαξη του άρθρου 269, περιέχουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Β' και δημοσιεύονται, σύμφωνα με το άρθρο 295.»*

**14.** Στο άρθρο 295 “Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης (άρθρο 71 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» προβλέπονται τα κάτωθι:

*“1. Οι προκηρύξεις, και γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 291, 292, 293 και 294 περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στα Παραρτήματα VI Μέρος Α', VI*

Μέρος Β', Χ, XI και XII του Προσαρτήματος Β', υπό τη μορφή τυποποιημένων εντύπων, συμπεριλαμβανομένων των τυποποιημένων εντύπων για τα διορθωτικά. [...]"

**15.** Σύμφωνα με το άρθρο 6 "Καταχωριστέα έγγραφα" της με αριθ. 57654/22.05.2017 Απόφασης Υπ. Οικονομίας & Ανάπτυξης (ΦΕΚ 1781/23.05.2017 τεύχος Β') ορίζονται τα κάτωθι:

"1. Στο ΚΗΜΔΗΣ καταχωρίζονται: [...] γ) Οι προκαταρκτικές προκηρύξεις του άρθρου 62 παρ. 2, οι προκηρύξεις των άρθρων 63, 108, 112, 122, 293, 319, 323 και 332 του ν. 4412/2016, και οι διακηρύξεις αυτών. Στους συνοπτικούς διαγωνισμούς του άρθρου 117 και 327 η διακήρυξη. Στο ΚΗΜΔΗΣ καταχωρίζονται και οι τροποποιήσεις των εν λόγω εγγράφων. [...]"

**16.** Το άρθρο 296 «Δημοσίευση σε εθνικό επίπεδο (άρθρο 72 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» ορίζει ότι:

«[...] 2. Οι προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις των άρθρων 291, 292, 293 και 294, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 295. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτοντες φορείς δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός σαράντα οκτώ (48) ωρών από την βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης και γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 295.

3. Οι προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις της παρ. 2 του παρόντος άρθρου, που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν περιλαμβάνουν πληροφορίες άλλες από εκείνες που περιέχονται σε αυτές που αποστέλλονται στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή δημοσιεύονται στο προφίλ αγοραστή και αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης και γνωστοποίησης στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της δημοσίευσης στο προφίλ αγοραστή.»

**17.** Το άρθρο 288 «Υποδιαίρεση συμβάσεων σε τμήματα (άρθρο 65 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» ορίζει ότι:

«1. Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να καθορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Οι αναθέτοντες φορείς αναφέρουν στην προκήρυξη σύμβασης, στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος ή -αν χρησιμοποιείται γνωστοποίηση για την ύπαρξη συστήματος προεπιλογής ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού-, στην πρόσκληση υποβολής προσφορών ή συμμετοχής σε διαπραγμάτευση, αν οι προσφορές μπορούν να υποβάλλονται για ένα, περισσότερα ή για όλα τα τμήματα. [...]"

**18.** Στο άρθρο 142 «Έναρξη ισχύος Μέρους Α'» του ν. 4782/2021 (Α' 36/2021) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία» προβλέπεται ότι:

«1. Η ισχύς των διατάξεων:

α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016,

β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 55, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131, 134 και 138,

γ) του άρθρου 108, κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α` της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016,

δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α` της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.»

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**19.** Η εταιρεία με την επωνυμία «Ελληνικά Ταχυδρομεία Α.Ε.» και τον διακριτικό τίτλο «ΕΛΤΑ Α.Ε.» είναι αναθέτων φορέας με την έννοια του άρθρου 224 του ν. 4412/2016 (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) και αποτελεί δημόσια επιχείρηση, με κύρια δραστηριότητα την παροχή ταχυδρομικών υπηρεσιών.

Το υπό εξέταση αίτημα της ΕΛΤΑ Α.Ε αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 5 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ.

Ειδικότερα, όπως προαναφέρθηκε στο Ιστορικό της παρούσας, αντικείμενο της σύμβασης είναι η επιλογή αεροπορικών δρομολογίων για τη μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών, σε κάθε έναν από τους προορισμούς και για κάθε κατηγορία ταχυδρομικών αποστολών, όπως φαίνονται στα Παραρτήματα Α και Β (πίνακες Τεχνικής και Οικονομικής Προσφοράς) της επισυναπτόμενης στη διακήρυξη Τεχνικής Περιγραφής Απαιτήσεων, για το χρονικό διάστημα από 31.10.2021 έως και 26.03.2022, (χειμερινή περίοδος 2021-22).

Κατηγορίες Ταχυδρομικών Αποστολών:

- Αντικειμένων Α' προτεραιότητας χωρών IPC.
- Αντικειμένων Α' προτεραιότητας λοιπών χωρών (πλην IPC).
- Αεροπορικών Δεμάτων.
- Αντικειμένων Β' προτεραιότητας και Δεμάτων SAL.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): 60411000-2 Υπηρεσίες προγραμματισμένης αεροπορικής μεταφοράς αλληλογραφίας, οι οποίες είναι γενικές υπηρεσίες και εμπίπτουν στο πεδίο



εφαρμογής του άρθρου 233 του ν. 4412/2016 με τίτλο «*Ταχυδρομικές υπηρεσίες (άρθρο 13 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)*».

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών προϋπολογισθείσας αξίας 878.499,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σε συνέχεια προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**20.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 (Βιβλίο Ι) και άρθρα 263 και 269 (Βιβλίο ΙΙ) του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**21.** Ειδικότερα, με τη διάταξη του άρθρου 269 περ. α' του ν. 4412/2016 «*Χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)*», παρέχεται η δυνατότητα στους αναθέτοντες φορείς να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από διαδικασία με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν είναι κατάλληλη ή καμία αίτηση συμμετοχής ή καμία από τις υποβληθείσες αιτήσεις δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. [...]».

Επισημαίνεται σχετικώς, όπως παγίως έχει κριθεί, ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερομένων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**22.** Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:



## **22.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας διαδικασίας με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού:**

Η Εταιρεία ΕΛΤΑ Α.Ε, με την με αριθ. πρωτ. 4121 διακήρυξη διενήργησε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων, ως προς την ανάδειξη αναδόχων για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2021-22, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 878.499,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%.

**22.1.1.** Η ως άνω Διακήρυξη, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν Ιστορικό. Επιπλέον από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού με αριθμό συστήματος 135969 δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες, οι οποίες βασίμως να μπορεί να θεωρηθούν ότι συνεχονται με το άγονο αποτέλεσμα του κατά τα ανωτέρω διεξαχθέντος ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

## **22.1.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή «μη κατάλληλων» προσφορών**

Από το παρατεθέν ιστορικό προκύπτει ότι με την αριθ. πρωτ. 1.1.2/13979/011.3/15.10.2021 απόφασή του, όπως τροποποιήθηκε από την αριθ. πρωτ. 1.1.2/14009/011.3/15.12.2021 όμοια, το Διοικητικό Συμβούλιο της ΕΛΤΑ Α.Ε, αποδεχόμενο τη σχετική εισήγηση που περιλαμβάνεται στο από 16.03.2021 πρακτικό αποσφράγισης προσφορών της Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού, αποφάσισε την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατ' εφαρμογή του αρθ. 269, περ. α του Ν. 4412/2016, επειδή η μοναδική προσφορά που υποβλήθηκε στον διενεργηθέντα διαγωνισμό της με αριθ. 4121/27.07.2021 διακήρυξης από την εταιρεία SKY EXPRESS για τους τέσσερις (4) προορισμούς (τμήματα): Λάρνακα (LCA), Παρίσι (CDG), Λονδίνο (LHR) και Βρυξέλλες (BRU), εκτιμώμενης συνολικής αξίας 136.798,10€, απορρίφθηκε ως «απαράδεκτη», κατά την κρίση της Επιτροπής, λόγω ουσιώδους απόκλισης από τα οριζόμενα στην παράγραφο 2.4.6 της 4121 Διακήρυξης του Διαγωνισμού και στις επισυναπτόμενες σε αυτήν Τεχνικές Απαιτήσεις με τα Παραρτήματά τους, καθώς κρίθηκε από τον αναθέτοντα φορέα ότι «η Προσφορά περιείχε ελλείψεις που δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση», όπως αναλυτικά αναφέρεται στο ιστορικό –σημείο 1.4 και 2 της παρούσης.

Περαιτέρω, και κατόπιν των συμπληρωματικών στοιχείων που προσκόμισε, κατέστη σαφές ότι ο αναθέτων φορέας αιτήθηκε από την Αρχή την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευσης προκήρυξης και για όλα τα άλλα τμήματα του διαγωνισμού, για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, εκατό στο σύνολό τους, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 741.700,90€, κατ' εφαρμογή της ίδιας νομικής βάσης, ήτοι του αρθ. 269, περ. α του Ν. 4412/2016.

Σημειώνεται ότι, οι διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 του ν. 4412/2016 (Α' 147), οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις των άρθρων 2 και 33 παρ. 1 εδάφιο έκτο της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και του άρθρου 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, προβλέπουν ότι:

“[...] 44) ως «μη κανονικές προσφορές» νοούνται όσες προσφορές δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης, όσες παρελήφθησαν εκπρόθεσμα, όταν υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία συμπαιγνίας ή διαφθοράς ή όσες κρίνονται από την αναθέτουσα αρχή ασυνήθιστα χαμηλές,

45) ως «απαράδεκτες προσφορές» νοούνται όσες υποβάλλονται από προσφέροντες, οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και όσων η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίστηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης,

46) ως «μη κατάλληλη» νοείται μία προσφορά όταν δεν σχετίζεται με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης, [...]».

Με βάση το διδόμενο ιστορικό προκύπτει ότι η μοναδική υποβληθείσα προσφορά για τα 4 τμήματα – προορισμούς διαφαίνεται ότι δεν δύναται να θεωρηθεί ως «μη κατάλληλη», ήτοι να εξομοιωθεί με μη υποβληθείσα.

Κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων η μη καταλληλότητα προσφορών αφορά σε περιπτώσεις πλημμελειών ουσίας, ιδιαίτερα σοβαρών ελλείψεων των προσφορών, οι οποίες φανερώνουν ότι κατ' ουσίαν η αγορά δεν ανταποκρίθηκε στην προς ανάθεση σύμβαση έτσι όπως αυτή προδιαγράφηκε στα τεύχη του διαγωνισμού από την αναθέτουσα αρχή. Συναφώς επισημαίνεται ότι σύμφωνα με σχετική νομολογία (ΕΣ/Τμ. VI 3558/2009, 44/2007), μη κατάλληλες θεωρούνται γενικά οι προσφορές που δεν έχουν καμία σχέση με τη σύμβαση, δηλαδή το περιεχόμενο τους δεν εναρμονίζεται με τις απαιτήσεις της σύμβασης και είναι ασύμβατο με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής και, ως εκ τούτου, δεν μπορούν να ικανοποιήσουν τις εν λόγω ανάγκες (πρβλ. Κατευθυντήρια Οδηγία 27 της ΕΑΑΔΗΣΥ σχετικά με επαναλαμβανόμενες πλημμέλειες – παρατυπίες που έχουν διαπιστωθεί κατά τα έτη 2017 έως 2021, στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας επί αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς και εν γένει υποδείξεις -συστάσεις που έχει απευθύνει η Αρχή με τις εκδοθείσες Γνώμες της επί αιτημάτων διαπραγμάτευσης, κατόπιν επίκλησης των άρθρων 26 παρ. 2 περ. β', 32 παρ. 2 περ. α' και 269 περ. α' του ν.4412/2016. (ΑΔΑ: Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3).

Εξάλλου, εν προκειμένω, επισημαίνεται ότι κατά τον προηγηθέντα ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό με συστημικό α/α Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. 135969, η μοναδική προσφορά που υπεβλήθη για τα 4 τμήματα: Λάρνακα (LCA), Παρίσι (CDG), Λονδίνο (LHR) και Βρυξέλλες (BRU), απερρίφθη από τον αναθέτοντα φορέα ως «απαράδεκτη», κατόπιν εισήγησης της Επιτροπής του διαγωνισμού, για τους λόγους που αναφέρονται αναλυτικώς στο σημείο 1.4 της παρούσας, καθώς κρίθηκε ότι η προσφορά περιέχει ελλείψεις που δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, η δε απόκλιση αυτή κρίθηκε ουσιώδης.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω και χωρίς η Αρχή να υπεισέρχεται στην ουσία και εξέταση του εάν, εν προκειμένω, ο αναθέτων φορέας έπρεπε να απορρίψει την εν λόγω προσφορά ή να

ζητήσει περαιτέρω διευκρινίσεις, επισημαίνει ότι: στο βαθμό που η απορριφθείσα προσφορά δεν πληροί τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης, θα μπορούσε να κριθεί ως «μη κανονική προσφορά» κατά την έννοια του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 44 του ν. 4412/2016, σε καμία περίπτωση όμως δεν συνιστά «μη κατάλληλη προσφορά» κατά την έννοια του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 46 του ν. 4412/2016, η οποία θα πρέπει, ως προϋπόθεση, να συντρέχει για την εφαρμογή της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 269 περ. α' του ιδίου ως άνω νόμου.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, προκύπτει ότι:

- Για τα τέσσερα (4) τμήματα του διαγωνισμού: Λάρνακα (LCA), Παρίσι (CDG), Λονδίνο (LHR) και Βρυξέλλες (BRU), συνολικής εκτιμώμενης αξίας 136.798,10€ χωρίς ΦΠΑ, για τα οποία υποβλήθηκε η απορριφθείσα προσφορά της εταιρείας SKY EXPRESS, δεν συντρέχει, όπως αναδείχτηκε ανωτέρω, η απαιτούμενη προϋπόθεση της υποβολής «μη κατάλληλης προσφοράς» προκειμένου για την εφαρμογή της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 269 περ. α' του ν. 4412/2016.
- Για τα υπόλοιπα τμήματα του διαγωνισμού, εκατό (100) στο σύνολό τους, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 741.700,90€ χωρίς ΦΠΑ δεν υποβλήθηκαν προσφορές, όπως προκύπτει από το σχετικό πρακτικό της Επιτροπής του διαγωνισμού και την οικεία απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της αναθέτουσας αρχής και για τον λόγο αυτό ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς τα τμήματα αυτά και ματαιώθηκε, ως εκ τούτου συντρέχει η απαιτούμενη προϋπόθεση της «μη υποβολής προσφορών» προκειμένου για την εφαρμογή της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 269 περ. α' του ν. 4412/2016.

## **22.2 Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης**

Στη προσκομισθείσα στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΕΛΤΑ Α.Ε, με αριθ. πρωτ. 1.1.2/14009/011.3/15.12.2021 (όπως τροποποιήθηκε) περί έγκρισης προσφυγής των ΕΛΤΑ, βάσει του άρθρου 269 α' του ν. 4412/2016, στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, όπως και στο υποβληθέν αίτημα της εταιρείας περί παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής, ρητώς αναφέρεται ότι κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της σύμβασης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 269 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με την υπ. αριθ. 5520 διακήρυξη του προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού.

## **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Κατόπιν των ανωτέρω, η Αρχή, ασκούσα την κατά το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 αρμοδιότητά της, αποφαινεται ομόφωνα επί του αιτήματος της ανώνυμης

εταιρείας ΕΛΤΑ ΑΕ για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατά τη διάταξη του άρθρου 269 περ α' του ν. 4412/2016, σχετικά με την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την «*Ανάδειξη για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2021-22*», για το διάστημα από 31.10.2021 έως 26.03.2022, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης οκτακοσίων εβδομήντα οκτώ χιλιάδων τετρακοσίων ενενήντα εννέα ευρώ (878.499,00 €) μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, ήτοι ενός εκατομμυρίου ογδόντα εννέα χιλιάδων τριακοσίων τριάντα οκτώ ευρώ (1.089.338,00€) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%», κατόπιν διενεργηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του άρθρου 235 του ν. 4412/2016, ο οποίος ματαιώθηκε λόγω απόρριψης της μοναδικής προσφοράς που υπεβλήθη για τέσσερα τμήματα/προορισμούς του διαγωνισμού και λόγω μη υποβολής προσφοράς στα υπόλοιπα εκατό (100) τμήματα/προορισμούς, το μεν, **υπέρ της παροχής σύμφωνης γνώμης**, ως προς τα τμήματα του διαγωνισμού για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές, λόγω συνδρομής των από το νόμο τασσομένων προϋποθέσεων, το δε, **κατά της παροχής σύμφωνης γνώμης** ως προς τα τμήματα του διαγωνισμού, για τα οποία η προσφορά απορρίφθηκε ως «απαράδεκτη», λόγω μη συνδρομής της απαιτούμενης από το νόμο προϋπόθεσης υποβολής «μη κατάλληλης προσφοράς».

**Αθήνα 22 Δεκεμβρίου 2021**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Γεώργιος Καταπόδης**