



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

### ΓΝΩΜΗ Δ 93/2021

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ`, υποπερ. δδ` του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα 29η Δεκεμβρίου έτους δυο χιλιάδες είκοσι ένα (2021), ημέρα Τετάρτη και ώρα 9:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Προεδρεύων:** Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος  
**Μέλη:** Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Μαρία Στυλιανίδου (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Ερωφίλη Χριστοβασίλη (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων.

**Εισηγητής:** Ευάγγελος Ιατρού, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ειδικότητας διπλωματούχων μηχανικών (Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης).

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, ο εισηγητής Ευάγγελος Ιατρού (μέσω τηλεδιάσκεψης), η προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ` υποπερ. δδ` του ν. 4013/2011, ως ισχύει, επί αιτήματος της Δ.Ε.Υ.Α. Μυκόνου για την προσφυγή της σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για την ανάθεση της σύμβασης με αντικείμενο την «*Προμήθεια και Εγκατάσταση Εξοπλισμού για την Επισκευή και Λειτουργική Αναβάθμιση Υφιστάμενων Μονάδων Αφαλάτωσης Θαλασσινού Νερού ΔΕΥΑ Μυκόνου*», προϋπολογισμού 960.000€ χωρίς ΦΠΑ, κατ' επίκληση κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτες περιστάσεις (κατ' άρθρο 269 περ. δ' ν. 4412/2016).

1. Με το με α.π. 4989/24.11.2021 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **7075/24.11.2021**) έγγραφο του Προέδρου του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. Μυκόνου (άλλως και Δ.Ε.Υ.Α.Μ.) μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, όπως αυτός συμπληρώθηκε και διευκρινίσθηκε, κατά πρώτον, με τα έγγραφα και στοιχεία τα οποία διαβιβάστηκαν με το με α.π. 5256/08.12.2021 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **7372/08.12.2021**) έγγραφο της Διοικητικής Υπηρεσίας του ως άνω φορέα και, κατά δεύτερον, με το με α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **7439/10.12.2021** συμπληρωματικό ηλεκτρονικό υπόμνημα του αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή του ιδίου φορέα, εν συνεχεία δε και με το με **α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ 7706/21.12.2021** μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του τελευταίου, ο συγκεκριμένος φορέας αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση της σύμβασης με αντικείμενο την «*Προμήθεια και Εγκατάσταση Εξοπλισμού για την Επισκευή και Λειτουργική Αναβάθμιση Υφιστάμενων Μονάδων Αφαλάτωσης Θαλασσινού Νερού ΔΕΥΑ Μυκόνου*», προϋπολογισμού 960.000€ χωρίς ΦΠΑ και προβλεπόμενου συμβατικού χρόνου ολοκλήρωσης εκατόν είκοσι (120) ημερών από την υπογραφή της οικείας σύμβασης, κατ' επίκληση κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτες περιστάσεις (κατ' άρθρο 269 περ. δ' ν. 4412/2016).

Η εν λόγω σύμβαση θα χρηματοδοτηθεί από ίδιες (αμιγώς εθνικές) πιστώσεις του τακτικού προϋπολογισμού δαπανών έτους 2022 του αιτούντος φορέα.

## **I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά**

2. Από το φάκελο της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

**2.1** Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στη διαβιβασθείσα με το εξεταζόμενο αίτημα υπ' αριθμ. 79/22.11.2021 (ΑΔΑ 6ΟΕΔΟΡΦΧ-1ΛΣ) απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. Μυκόνου με θέμα «*καθορισμός του τρόπου εκτέλεσης της προμήθειας με τίτλο: «Προμήθεια και Εγκατάσταση Εξοπλισμού για την Επισκευή και Λειτουργική Αναβάθμιση Υφιστάμενων Μονάδων Αφαλάτωσης Θαλασσινού Νερού ΔΕΥΑ Μυκόνου» με προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και συγκρότηση επιτροπής διαπραγμάτευσης, για την εκτέλεση λόγω του κατεπείγοντος και Έγκριση της με αριθ. 7/2021 μελέτης*», με την οποία εγκρίθηκε η υπ' αριθμ. 7/2021 μελέτη και ο προϋπολογισμός (ποσού 960.000€ χωρίς ΦΠΑ) της ως άνω σύμβασης και εξουσιοδοτήθηκε ο Πρόεδρος του εν λόγω φορέα όπως υποβάλει το εξεταζόμενο αίτημα στην Αρχή, αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«*Η ΔΕΥΑΜ, με την παρούσα απόφαση του Διοικητικού της Συμβουλίου πρόκειται να υποβάλει αίτημα προς την ΕΑΑΔΗΣΥ με το οποίο θα αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τις διατάξεις του άρθρου 269 του ν. 4412 για την προμήθεια και εγκατάσταση εξοπλισμού για την επισκευή και λειτουργική αναβάθμιση των υφιστάμενων μονάδων αφαλάτωσης που έχουν υποστεί σημαντική καταπόνηση και φθορές λόγω της απρόβλεπτης ανάγκης υπερεντατικής λειτουργίας τους κατά την πρόσφατη περίοδο Ιουνίου – Οκτωβρίου 2021. Η ανάγκη για την υπερεντατική λειτουργία τους κατά την περίοδο της θερινής αιχμής προέκυψε από τη συνδυαστική εμφάνιση δύο αστάθμητων παραγόντων, ήτοι εξαιτίας τόσο του γεγονότος της σημαντικής αύξησης των αφίξεων τουριστών και επισκεπτών στο νησί όσο και της παρατεταμένης ανομβρίας που δεν επέτρεψε την αποθεματοποίηση επαρκούς ποσότητας νερού στις 2 λιμνοδεξαμενές του νησιού, νερό που είναι απαραίτητο για την ικανοποίηση της σημαντικά*

αυξημένης ζήτησης όπως ανέκυψε και πέραν της συνήθους τους θερινούς μήνες. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα στοιχεία της ΕΜΥ, το 2019 το ύψος του υετού στη Μύκονο ήταν 519,8 χιλιοστά, το 2020 ήταν 266,5 χιλιοστά. Ταυτόχρονα, σημειώνεται ότι σύμφωνα με τα στοιχεία του Μετεωρολογικού σταθμού Μυκόνου του Εθνικού Αστεροσκοπείου Αθηνών, από τον Ιανουάριο 2021, μέχρι τα τέλη Οκτωβρίου 2021, το ύψος του υετού στη Μύκονο ήταν μόλις 105 χιλιοστά γεγονός που προδιαγράφει μια ακόμα πιο δύσκολη χρονιά.

Επιπρόσθετα, προκύπτει η ανάγκη της κατεπείγουσας προμήθειας καθώς σύμφωνα με τους παραγωγικούς φορείς του νησιού, οι αφίξεις στο νησί την επόμενη χρονιά προβλέπεται να ξεπεράσουν κάθε προηγούμενο, εκτιμώντας την επίδραση της πανδημίας στην συμπεριφορά των επισκεπτών και εν τέλει στην εξέλιξη της τουριστικής κίνησης στο νησί, και κατά συνέπεια οι μονάδες θα πρέπει να είναι πλήρως λειτουργικές το αργότερο στα τέλη Μαρτίου 2022.

Σε σχέση με το υποβαλλόμενο αίτημα αναφέρονται τα παρακάτω:

Η ΔΕΥΑ Μυκόνου λειτουργεί συνολικά έξι (6) μονάδες αφαλάτωσης θαλασσινού νερού: 1. Δύο (2) μονάδες αφαλάτωσης θαλασσινού νερού με τη μέθοδο της αντίστροφης όσμωσης συνολικής δυναμικότητας παραγωγής  $2 \times 1.000 = 2.000$  κμ/ημέρα που βρίσκονται στον χώρο των «Παλαιών Σφαγείων» και εγκαταστάθηκαν το 2014. 2. Τέσσερις (4) μονάδες αφαλάτωσης θαλασσινού νερού με τη μέθοδο της αντίστροφης όσμωσης στην θέση «Κόρφος» με δυναμικότητα παραγωγής  $3 \times 1.500 = 4.500$  κμ/ημέρα που εγκαταστάθηκαν το 2009 και  $1 \times 2.500$  κμ/ημέρα που υπέστη πλήρη ανακατασκευή το 2014. Συνολικά, οι μονάδες έχουν ημερήσια δυναμικότητα 9.000 κμ πόσιμου νερού.

Περαιτέρω, η Μύκονος διαθέτει δύο λιμνοδεξαμενές συνολικής χωρητικότητας 4.000.000 κμ που μέσω 2 ταχυδιυλιστηρίων συνολικής δυναμικότητας 10.500 κμ/ημέρα, συμβάλλουν καθοριστικά στην κάλυψη των αναγκών του νησιού σε πόσιμο νερό, ειδικά κατά τους θερινούς μήνες αιχμής. Δηλαδή για τους θερινούς μήνες η ΔΕΥΑ Μυκόνου μπορεί δυναμικά να διαθέτει μέχρι περίπου 20.000 κ.μ. πόσιμου νερού ημερησίως, ποσότητα επαρκή για την κάλυψη των υπό κανονικές συνθήκες αναγκών των μόνιμων κατοίκων και επισκεπτών του νησιού.

Επιπρόσθετα, η ΔΕΥΑ Μυκόνου από τον Ιούνιο του 2020 είχε προχωρήσει στην δημοπράτηση της προμήθειας δύο (2) επιπρόσθετων μονάδων αφαλάτωσης θαλασσινού νερού με τη μέθοδο της αντίστροφης όσμωσης συνολικής δυναμικότητας παραγωγής  $2 \times 1.000 = 2.000$  κμ/ημέρα στην θέση του «Αλιευτικού Καταφυγίου» πλησίον του παλαιού λιμανιού πλην όμως λόγω προσφυγών των διαγωνιζομένων η διαδικασία καθυστέρησε με συνέπεια η σύμβαση με τον μειοδότη να υπογραφεί ένα έτος μετά και άρα οι μονάδες αυτές να μη λειτουργήσουν το καλοκαίρι του 2021 όπως ήταν αρχικά προγραμματισμένο. Αυτό το γεγονός που επιβάρυνε ακόμα περισσότερο την λειτουργία των υφιστάμενων μονάδων το καλοκαίρι του 2021.

Για να καλυφθεί το υδροδοτικό ισοζύγιο, οι λιμνοδεξαμενές, κατά την έναρξη της περιόδου αιχμής, πρέπει να διαθέτουν ικανό απόθεμα για να συμπληρώνουν κατά μέσο όρο τουλάχιστον 9.000 κμ ημερησίως την περίοδο Απριλίου – Οκτωβρίου ή τουλάχιστον 2.000.000 κμ συνολικά. Εάν αυτό δεν ισχύει, οι αφαλατώσεις καλούνται να καλύψουν την όποια διαφορά λειτουργώντας επί 24ώρου βάσεως, 7 ημέρες την εβδομάδα και μη διακόπτοντας καθόλου για προληπτική συντήρηση καθώς δεν μπορούν να στερήσουν το νησί ούτε από ένα κμ πόσιμου νερού με συνέπεια να καταπονούνται πέραν των ορίων τους.

Αυτό ακριβώς έγινε την φετινή θερινή περίοδο εξαιτίας της αδυναμίας των λιμνοδεξαμενών να εξασφαλίσουν τις ελάχιστες απαιτούμενες ποσότητες νερού λόγω της παρατεταμένης ανομβρίας κατά την προηγούμενη χρονική περίοδο. Έτσι, οι υφιστάμενες μονάδες αφαλάτωσης απαιτήθηκε να λειτουργήσουν υπερεντατικά και εξ αιτίας αυτού του λόγου να υποστούν σημαντική φθορά και να χρήζουν άμεσων επισκευών και ταυτόχρονης αναβάθμισης καθώς έχει επέλθει σημαντική υποβάθμιση

της λειτουργικής τους αποδοτικότητας που φτάνει το 50% της δυναμικότητας τους. Δηλαδή, λόγω της μεγάλης καταπόνησής τους, οι μονάδες αφαλάτωσης αποδίδουν συνολικά 4.500 κμ ημερησίως λιγότερα από την ονομαστική τους δυναμικότητα. Οι επισκευές και η λειτουργική αναβάθμιση είναι απόλυτα απαραίτητες προκειμένου οι μονάδες να μπορέσουν να ανταπεξέλθουν σε μία ακόμα δύσκολη χρονιά, ειδικά αν επιβεβαιωθούν οι μετεωρολογικές προβλέψεις και οι βροχές του χειμώνα δεν εξασφαλίσουν το ελάχιστο απαιτούμενο απόθεμα σε νερό στις λιμνοδεξαμενές του νησιού.

Ειδικότερα, στα τέλη Οκτωβρίου 2021, το απόθεμα αξιοποιήσιμου νερού στις λιμνοδεξαμενές δεν ξεπερνούσε τα 200.000 κμ. είναι δε πρακτικά αδύνατο να συγκεντρωθεί η ελάχιστη απαιτούμενη ποσότητα μέχρι τις αρχές του καλοκαιριού ακόμα και εάν οι βροχοπτώσεις την περίοδο Δεκεμβρίου – Μαρτίου φτάσουν στο υψηλότερο επίπεδο της τελευταίας πενταετίας. Έτσι, σε περίπτωση που οι μονάδες δεν επισκευαστούν πλήρως και έγκαιρα τότε, κατά την περίοδο αιχμής της επόμενης χρονιάς, δεν θα μπορούν να λειτουργήσουν αποδοτικά και αποδοτικά με συνέπεια την παραγωγή μειωμένων ποσοτήτων νερού. Αυτό, σε συνδυασμό με έλλειψη ικανοποιητικών αποθεμάτων νερού στις λιμνοδεξαμενές θα έχει ως αποτέλεσμα την αδυναμία παροχής των απαιτούμενων ποσοτήτων πόσιμου νερού για την κάλυψη των αναγκών των κατοίκων και των επισκεπτών του νησιού με οδυνηρές συνέπειες.

Οι επισκευές και αναβαθμίσεις, απαιτούν αρκετό χρόνο διακοπής λειτουργίας των μονάδων, πράγμα που σημαίνει ότι δεν μπορούν να υλοποιηθούν κατά τον χρόνο εντατικής λειτουργίας τους στη διάρκεια της θερινής περιόδου. Κατά συνέπεια, μόνο το διάστημα από Δεκέμβριο έως Μάρτιο είναι δυνατόν - και αυτό με καλό προγραμματισμό και έλεγχο - να μπορέσουν να γίνουν όλες οι απαιτούμενες εργασίες. Αυτή η ασφυκτική πίεση χρόνου δεν αφήνει το χρονικό περιθώριο προκειμένου να ακολουθηθεί η διαδικασία ενός ανοιχτού διαγωνισμού.

Επίσης, δεν ήταν δυνατό να έχει ήδη προκηρυχθεί ένας διαγωνισμός εγκαίρως καθώς πριν το τέλος της τουριστικής περιόδου και δηλαδή πριν το τέλος της περιόδου εντατικής λειτουργίας των μονάδων δεν ήταν πρακτικά δυνατόν να έχει καταγραφεί ούτε ο βαθμός επιβάρυνσης των υφιστάμενων μονάδων από την άγνωστη εκ των προτέρων αύξηση της τουριστικής κίνησης στο νησί υπό το πρίσμα των μη κανονικών συνθηκών που δημιούργησε στον τουρισμό η πανδημία, ούτε, αναλόγως, το σύνολο των αναγκών επισκευής.

Στις αρχές Νοεμβρίου, με την ολοκλήρωση της τουριστικής περιόδου, η τεχνική υπηρεσία της ΔΕΥΑΜ υπέβαλλε τις μονάδες σε εκτεταμένες δοκιμές και προχώρησε σε καταγραφή και μελέτη των παρεμβάσεων που πρέπει να γίνουν για να διασφαλιστεί ότι οι αφαλατώσεις θα μπορούν να λειτουργήσουν αποδοτικά στο μέγιστο της δυναμικότητας τους. Ταυτόχρονα, προσδιόρισε τον προϋπολογισμό που περιλαμβάνεται στη σχετική μελέτη και εκτίμησε ότι λόγω της έκτασης και της σοβαρότητας των επισκευών και αναβαθμίσεων, στην καλύτερη περίπτωση χρειάζονται τουλάχιστον 4 μήνες για την ολοκλήρωση τους.»

**2.2** Αναπόσπαστο κομμάτι της ως άνω απόφασης του Δ.Σ. του αιτούντος φορέα αποτελεί η από Νοεμβρίου 2021 τεχνική έκθεση της εγκεκριμένης υπ' αριθμ. 7/2021 μελέτης της εν θέματι σύμβασης, στην οποία αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Η παρούσα μελέτη αφορά την προμήθεια και εγκατάσταση εξοπλισμού για την επισκευή και λειτουργική αναβάθμιση των υφιστάμενων μονάδων αφαλάτωσης που έχουν υποστεί σημαντική καταπόνηση και φθορές λόγω της απρόβλεπτης ανάγκης υπερεντατικής λειτουργίας τους κατά την πρόσφατη περίοδο Ιουνίου – Οκτωβρίου 2021. Η ανάγκη για την υπερεντατική λειτουργία τους κατά την περίοδο της θερινής αιχμής προέκυψε εξαιτίας τόσο του γεγονότος της σημαντικής αύξησης των

αφίξεων τουριστών και επισκεπτών στο νησί όσο και της παρατεταμένης ανομβρίας που δεν επέτρεψε την αποθεματοποίηση επαρκούς ποσότητας νερού στις 2 λιμνοδεξαμενές του νησιού, νερό που είναι απαραίτητο για την ικανοποίηση της σημαντικά αυξημένης ζήτησης τους θερινούς μήνες.

Ταυτόχρονα, προκύπτει η ανάγκη της κατεπείγουσας παροχής της υπηρεσίας καθώς σύμφωνα με τους παραγωγικούς φορείς του νησιού, οι αφίξεις στο νησί την επόμενη χρονιά προβλέπεται να ξεπεράσουν κάθε προηγούμενο και κατά συνέπεια οι μονάδες θα πρέπει να είναι πλήρως λειτουργικές το αργότερο στα τέλη Μαρτίου 2022. [...]

Οι εργασίες που προβλέπονται από την παρούσα μελέτη έχουν σαν στόχο να διασφαλίσουν ότι οι υφιστάμενες αφαλατώσεις θα μπορούν να λειτουργήσουν αποδοτικά στο μέγιστο της δυναμικότητας τους έχοντας δηλαδή την δυνατότητα να παράγουν συνολικά 9.000 κμ πόσιμο νερό ημερησίως όπως προβλέπεται με βάση την αθροιστική τους ονομαστική δυναμικότητα.

Το παραγόμενο νερό θα είναι απολύτως κατάλληλο για πόση σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία του Ελληνικού κράτους και τις σχετικές οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Συγκεκριμένα η ποιότητα του παραγόμενου νερού κα πρέπει υγειονομικά και χημικά να καλύπτει τις ελάχιστες προδιαγραφές του πόσιμου νερού, σύμφωνα δηλαδή με την 98/83 οδηγία του Συμβουλίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων της 3-11-1998, όπως δημοσιεύτηκε στο Φ.Ε.Κ. 892 τεύχος 2, της 11-7-2001 και με την τροποποίηση από την Κοινή Υπουργική Απόφαση Αριθμ. Γ1(δ)/ΓΡ οικ.67322-Τεύχος Β' 3282/19.09.2017 και γενικότερα των διατάξεων που ισχύουν τη χρονική περίοδο εγκατάστασης της μονάδας για το πόσιμο νερό, για θερμοκρασία νερού από 17οC έως και 27οC. Ειδικότερα, η ποιότητα του παραγόμενου τελικά (κατόπιν της μετακατεργασίας) νερού θα πρέπει να έχει συγκέντρωση Ολικών Διαλυτών Στερεών (TDS) οπωσδήποτε μικρότερη των 500 ppm, για θερμοκρασία 17οC, ενώ κα πρέπει να παρουσιάζει σκληρότητα ασβεστίου μεγαλύτερη των 80 ppm ως ισοδύναμο CaCO<sub>3</sub> σε όλο το εύρος των παραπάνω θερμοκρασιών (17-27οC). Επίσης ο Δείκτης κορεσμού LSI θα πρέπει να είναι μεγαλύτερος ή ίσος του μηδενός σε όλο το εύρος των παραπάνω θερμοκρασιών (17-27οC), για την αποφυγή των διαβρωτικών επιδράσεων του αφαλατωμένου νερού.

#### Αντικείμενο εργασιών.

Ο ανάδοχος θα αναλάβει την προμήθεια του προβλεπόμενου εξοπλισμού, την εγκατάσταση του και τις σχετικές εργασίες έτσι ώστε να εξασφαλιστεί η πλήρης συντήρηση και λειτουργική αναβάθμιση των μονάδων αφαλάτωσης, προκειμένου να είναι σε κατάσταση πλήρους λειτουργίας παράγοντας την ονομαστική τους δυναμικότητα σε πόσιμο νερό μέχρι τέλος Απριλίου 2022.

Τονίζεται ότι λόγω του τουριστικού χαρακτήρα του Νησιού, στην περίοδο του καλοκαιριού η κατανάλωση νερού αυξάνεται κατακόρυφα ιδιαίτερα μάλιστα αν τα αποθέματα νερού των λιμνοδεξαμενών δεν επαρκούν για να συνεισφέρουν την ελάχιστη απαιτούμενη ημερήσια ποσότητα για την κάλυψη των αυξημένων αναγκών σε πόσιμο νερό. Συνεπώς με την ολοκλήρωση των εργασιών, οι μονάδες αφαλάτωσης θα πρέπει να είναι σε άριστη κατάσταση εν όψει της περιόδου αυτής. Η μελέτη περιγράφει τις εργασίες που πρέπει να γίνουν ανά μονάδα ώστε να επιτρέψουν την απρόσκοπτη λειτουργία τους. Ο συμμετέχων, αφού επισκεφτεί τον χώρο των εγκαταστάσεων και διαπιστώσει επί τόπου τα προς επισκευή και αναβάθμιση σημεία των εγκαταστάσεων, θα περιγράψει στην τεχνική του προσφορά τον τρόπο υλοποίησης των επεμβάσεων αυτών και τις εργασίες που θα απαιτηθούν για την πραγματοποίησή τους προκειμένου να ικανοποιηθούν οι απαιτήσεις της υπηρεσίας. Η μελέτη περιλαμβάνει επίσης τον προϋπολογισμό της σχετικής δαπάνης με βάση τα στοιχεία που έχει η ΔΕΥΑ Μυκόνου από την προγενέστερη εμπειρία της όσο και από στοιχεία που έχει συλλέξει από δημόσιους διαγωνισμούς που έχουν πραγματοποιηθεί στο παρελθόν με αντικείμενο την προμήθεια μεμβρανών, ανταλλακτικών κλπ.

Σημειώνεται ότι ο συνολικός προϋπολογισμός για την επισκευή και λειτουργική αναβάθμιση των μονάδων αφαλάτωσης συνολικής δυναμικότητας 9.000 κμ / ημέρα έχει διαμορφωθεί σε ύψος που αντιστοιχεί σε 106.667€ ανά 1.000 κμ / ημέρα δυναμικότητα όταν το μέσο κόστος προμήθειας μιας καινούργιας μονάδας δυναμικότητας 1.000 κμ/ημέρα σύμφωνα με τα στοιχεία, σχετικά πρόσφατων διαγωνισμών, ξεπερνά τις 450.000€.

Επιπρόσθετα, επισημαίνεται ότι με την ολοκλήρωση όλων των προβλεπόμενων εργασιών, οι μονάδες θα βρεθούν να λειτουργούν στο 100% της ονομαστικής τους δυναμικότητας και με 6-μηνη εγγύηση του αναδόχου με αποτέλεσμα η ΔΕΥΑ Μυκόνου να μην κινδυνεύει να βρεθεί στην ιδιαίτερα δυσμενή θέση να μην μπορεί να καλύψει τις ανάγκες των κατοίκων και επισκεπτών σε πόσιμο νερό.

Ειδικότερα, αναφορικά με την κάθε μονάδα αλλά και γενικά, οι σχετικές εργασίες που απαιτούνται περιλαμβάνουν τα εξής:

#### 1. Μονάδες 1,2,3 στον Κόρφο (3 X 1.500 κμ/ημέρα)

Οι απαιτούμενες εργασίες περιλαμβάνουν:

1.1 Τοποθέτηση inverter σε όλες τις αντλίες αναρρόφησης θαλασσινού νερού (μία ανά μονάδα) που τροφοδοτούν τις μονάδες αυτές για την αποφυγή πληγμάτων κατά την λειτουργία τους που προκαλούνται από τις συχνές αυξομειώσεις τάσεως της παροχής ρεύματος. Τα πλήγματα αυτά έχουν σαν αποτέλεσμα να διακόπτεται η λειτουργία των μονάδων και να μεσολαβεί σημαντικός χρόνος για την αποκατάσταση των ζημιών που προκαλούνται. Πλέον από την τοποθέτηση inverter, η αποφυγή πληγμάτων θα επιτευχθεί με εφαρμογή αναλογικού ελέγχου PID (μέσω τοποθέτησης κατάλληλων μεταδοτών πίεσης και χρήσης του λογισμικού των inverter) ώστε σε κάθε περίπτωση να γίνεται ομαλά η άνοδος της πίεσης των αντλιών αυτών αλλά και να μην υπερβαίνει συγκεκριμένα όρια πίεσης.

1.2 Πλήρης ανακατασκευή των φίλτρων προκατεργασίας που έχουν υποστεί εκτεταμένες ζημιές με αποτέλεσμα το φιλτραρισμένο νερό να επαρκεί μόνο για την 1 από τις 3 μονάδες. Αρχικά θα γίνει άδειασμα φίλτρων θολότητας (τρία ανά μονάδα) από τα υλικά φίλτρανης που περιέχουν χρησιμοποιώντας υδραυλική μέθοδο απομάκρυνσής τους. Στην συνέχεια θα απομακρυνθούν οι υπάρχοντες φθαρμένοι-σπασμένοι κάτω διανομείς των φίλτρων και θα αντικατασταθούν με καινούργιους. Τέλος θα γίνει γέμισμα με νέα υλικά πλήρωσης των φίλτρων αυτών κατά στρώσεις και με τρόπο που δεν θα δημιουργούνται ανωμαλίες στα στρώματα ή διάυλοι παράκαμψης του νερού εντός των στρωμάτων. Επιπλέον θα γίνει πλήρης αντικατάσταση του δικτύου

1.3 Θα γίνει αντικατάσταση των φίλτρων φυσιγγίων. Θα απόξηλωθούν τα υπάρχοντα φίλτρα φυσιγγίων και τα δίκτυα σύνδεσής τους, τα οποία έχουν φθαρεί και διαβρωθεί από την χρήση τους και παρουσιάζουν συχνά αστοχίες. Θα γίνει τοποθέτηση νέας συστοιχίας φίλτρων σε κάθε μονάδα με φίλτρα κατασκευασμένα από PVC για φίλτρα φυσιγγίων 40". Λόγο των χαρακτηριστικών τους, τα νέα φίλτρα θα τοποθετηθούν σε νέα πιο απομακρυσμένη και εργονομική θέση έτσι ώστε παράλληλα να είναι και πιο εύκολη η συντήρηση και επισκευή της συστοιχίας των μεμβρανοθήκων. Θα τοποθετηθούν έξι φίλτρα φυσιγγίων ανά μονάδα.

1.4 Εργασία μετακίνησης των 3 αντλιών booster των 3 μονάδων αφαλάτωσης, για λόγους που αφορούν την ευκολότερη πρόσβαση, συντήρηση και επισκευή των αντλιών αυτών. Η θέση στην οποία βρίσκονται τώρα δεν εξυπηρετεί την ευκολία συντήρησης με αποτέλεσμα να απαιτείται πολύς χρόνος σταματήματος των μονάδων, στις περιπτώσεις που χρειάζεται η συντήρηση ή και η επισκευή των αντλιών αυτών. Ειδικά σε περιόδους εντατικής λειτουργίας είναι απόλυτα αναγκαίο να εξοικονομηθεί ο χρόνος αυτός. Η κάθε μια αντλία booster θα αποξηλωθεί μαζί με τα υλικά σύνδεσής της (που είναι παλαιά και φθαρμένα αρκετά από την πολύχρονη χρήση τους). Στη συνέχεια η κάθε αντλία booster θα τοποθετηθεί παραπλεύρως της αντίστοιχης μονάδας που εξυπηρετεί για ευκολότερη πρόσβαση. Η

κάθε αντλία στην συνέχεια θα ξανασυνδεθεί με εξολοκλήρου νέα υλικά σύνδεσης για αντιμετώπιση όλων των πιθανών διαβρώσεων που έχουν επέλθει σε αυτά.

1.5 Οι αντλίες τροφοδοσίας θαλασσινού νερού είναι τοποθετημένες στο αντίστοιχο αντλιοστάσιο σε ύψος που όταν συμβαίνει υπερχειλίση - διαρροή νερού από τις παρακείμενες δεξαμενές ακατέργαστου νερού, πλημμυρίζουν και υφίστανται σημαντικές φθορές και βλάβες με συνέπεια να απαιτείται η διακοπή της λειτουργίας των αφαλατώσεων για την αποκατάσταση των ζημιών. Για να αντιμετωπιστεί αυτό το φαινόμενο, θα γίνει μετακίνησή τους σε υψηλότερο επίπεδο. Αρχικά θα αποξηλωθούν από τις βάσεις τους και τις υδραυλικές τους συνδεσμολογίες. Στη συνέχεια θα γίνει τοποθέτηση των αντλιών τροφοδοσίας με θαλασσινό νερό σε υψηλότερο επίπεδο επί ανοξείδωτης κατασκευής. Επίσης, θα αλλάξει το πεπαλαιωμένο δίκτυό τους από PVC σε HDPE. Τέλος θα εξασφαλιστεί η ασύρματη επικοινωνία (GSM) μεταξύ των PLC των μονάδων αφαλάτωσης και των αντλιών τροφοδοσίας με θαλασσινό νερό. Δεδομένου ότι το αντλιοστάσιο θαλασσινού νερού είναι σε ικανή απόσταση από τις κυρίως μονάδες αφαλάτωσης, η ασύρματη σύνδεση κρίνεται απαραίτητη καθώς η υφιστάμενη καλωδιακή σύνδεση που διέρχεται δια μέσου του πυθμένα του κόλπου συχνά αστοχεί λόγω του έντονου κυματισμού με συνέπεια να διακόπτεται η λειτουργία των αφαλατώσεων. Για να γίνει αυτό θα πρέπει να υλοποιηθεί προμήθεια εγκατάσταση προγραμματισμός και ρύθμιση νέων PLC τόσο για τις μονάδες όσο και για τον σταθμό άντλησης θαλασσινού νερού τα οποία θα είναι σύγχρονης τεχνολογίας και θα επιτρέπουν την ασύρματη επικοινωνία. Με τις αναβαθμίσεις αυτές θα εξασφαλιστεί η απρόσκοπτη τροφοδοσία των μονάδων αφαλάτωσης με θαλασσινό νερό.

1.6 Οι μεμβράνες των τριών αυτών μονάδων έχουν υποστεί μεγάλη καταπόνηση τόσο από την συνεχή λειτουργία όσο και από την συσσώρευση ρύπων και χρήζουν αντικατάστασης. Προκειμένου να μην αντικατασταθούν όλες και μετά από σχετικές μετρήσεις, επιλέγεται να γίνει αντικατάσταση μόνο των πέντε πρώτων σε σειρά εκ των επτά μεμβρανών ανά μεμβρανοθήκη που δέχονται και το μεγαλύτερο φορτίο παραγωγής και καταπονούνται περισσότερο.

1.7 Οι μεμβρανοθήκες και ειδικά στα σημεία εισόδου-εξόδου του νερού, λόγω καταπόνησης παρουσιάζουν εκτεταμένες διαρροές. Απαιτείται συντήρηση κάθε συστοιχίας μεμβρανοθηκών. Στα πλαίσια αυτά, θα αποκατασταθούν όλες οι διαρροές σε αυτά, καθώς επίσης και σε όλα τα αυλακωτά εξαρτήματα σύνδεσης και στα δίκτυα υψηλής πίεσης.

1.8 Θα γίνει έλεγχος και συντήρησης όλων των αντλιών υψηλής πίεσης των μονάδων αυτών. Οι αντλίες αυτές θα ανοιχτούν, θα ελεγχθούν όλα τα εξαρτήματά τους και αντικατάσταση όσων εξ αυτών απαιτηθεί. Θα γίνει επανατοποθέτησή τους, σύνδεση και ρύθμισή τους, ώστε να είναι πλήρως ενσωματωμένες στην κάθε μονάδα.

1.9 Τέλος θα γίνουν όλες οι απαραίτητες ρυθμίσεις στις 3 μονάδες αφαλάτωσης έτσι ώστε να παραδοθούν σε πλήρως λειτουργική κατάσταση.

## 2. Μονάδα 4 στον Κόρφο (1 X 2.500 κμ/ημέρα)

Οι απαιτούμενες εργασίες περιλαμβάνουν:

2.1 Οι υπάρχοντες εναλλάκτες πίεσης της μονάδας αφαλάτωσης είναι τοποθετημένοι επί βάσεως και συνδέονται με την συστοιχία των μεμβρανοθηκών μέσω σταθερών ανοξείδωτων σωληνώσεων. Αυτό έχει σαν αποτέλεσμα να μην αποσβένονται οι κραδασμοί που γεννώνται κατά την λειτουργία τους λόγω ακαμψίας των σωληνώσεων αυτών και να προκαλούνται βλάβες και να διακόπτεται η λειτουργία της μονάδας. Προκειμένου να αντιμετωπιστεί το φαινόμενο αυτό πρέπει να τροποποιηθεί η σύνδεσή τους και να γίνει με ειδικούς εύκαμπτους σωλήνες υψηλής πίεσης. Στη περίπτωση αυτή για την σύνδεση τους απαιτείται μεγαλύτερος χώρος και κατά συνέπεια αναδιάταξη του εξοπλισμού στον διαθέσιμο χώρο. Αρχικά θα γίνει μετεγκατάσταση των υπάρχοντων εναλλακτών πίεσης I-SAVE 40 σε νέα βάση που θα κατασκευαστεί. Στη συνέχεια θα γίνει νέα σύνδεσή τους με ευκάμπτους σωλήνες

υψηλής πίεσης ενώ το υπόλοιπο δίκτυο υψηλής πίεσης θα ανακατασκευαστεί από Duplex Stainless Steel. Επίσης, προκειμένου να εξοικονομηθεί χώρος για τη νέα βάση των εναλλακτών πίεσης, θα πρέπει να περιοριστεί ο χώρος που καταλαμβάνει η υπάρχουσα δεξαμενή έκπλυσης της μονάδας. Έτσι, θα γίνει αντικατάσταση της μιας δεξαμενής έκπλυσης με δύο νέες δεξαμενές παραλληλεπίπεδου σχήματος, αθροιστικά ιδίου όγκου, προκειμένου να μειωθεί ο χώρος που καταλαμβάνουν. Οι νέες αυτές δεξαμενές θα συνδεθούν μεταξύ τους και με την μονάδα με νέας δίκτυα.

2.2 Οι υφιστάμενες μεμβρανοθήκες, ειδικά στα σημεία εισόδου-εξόδου του νερού, λόγω της έντονης καταπόνησης, παρουσιάζουν διαρροές. Θα γίνει συντήρηση κάθε συστοιχίας μεμβρανοθηκών, θα αποκατασταθούν όλες οι διαρροές σε αυτές καθώς επίσης και σε όλα τα αυλακωτά εξαρτήματα σύνδεσης και στα δίκτυα υψηλής πίεσης.

2.3 Θα γίνει αλλαγή όλων των μεμβρανών της μονάδας, διότι είναι πολύ καταπονημένες από την πολύχρονη χρήση τους με συνέπεια να μην εξασφαλίζεται η μέγιστη παραγωγή νερού.

2.4 Θα γίνει έλεγχος και συντήρησης όλων των αντλιών υψηλής πίεσης των μονάδων αυτών. Οι αντλίες αυτές θα ανοιχτούν, θα ελεγχθούν όλα τα εξαρτήματά τους και αντικατάσταση όσων εξ αυτών απαιτηθεί. Θα γίνει επανατοποθέτησή τους, σύνδεση και ρύθμισή τους ώστε να είναι πλήρως ενσωματωμένες στην κάθε μονάδα.

2.5 Τέλος θα γίνουν όλες οι απαραίτητες ρυθμίσεις στη μονάδα αφαλάτωσης έτσι ώστε να παραδοθεί σε πλήρως λειτουργική κατάσταση.

### 3. Μονάδες 2X1000 κμ/ημέρα στα Παλαιά Σφαγεία

Οι απαιτούμενες εργασίες περιλαμβάνουν (και για τις 2 μονάδες):

3.1 Το σύστημα αναρρόφησης θαλασσινού νερού απαιτείται να αναβαθμιστεί προκειμένου η τροφοδότηση των μονάδων να γίνεται απρόσκοπτα καθώς λόγω της αυξημένης κίνησης μικρών σκαφών στο αλιευτικό καταφύγιο παρατηρείται αύξηση της συσσώρευσης ρύπων. Συγκεκριμένα απαιτείται να διευκολυνθεί περαιτέρω η πρόσβαση προς τις αντλίες για την ταχύτερη συντήρησή τους και στις σωληνώσεις με σύνδεσή τους εξωτερικά από το φρεάτιο τοποθέτησής τους. Αρχικά θα γίνει αποξήλωση και αντικατάσταση του συστήματος υδροληψίας του θαλασσινού νερού. Θα γίνει μετατόπιση επί ανοξείδωτης εξέδρας των σωληνώσεων αναρρόφησης ώστε να προκύψει σύστημα σωληνώσεων με εύκολη λύση - αρμολόγησή τους με εξωτερική πρόσβαση. Τελικά θα γίνει τοποθέτηση ανοξείδωτου προστατευτικού κυτίου με διάτρητο ανοξείδωτο για προστασία αναρρόφησης από φερτά υλικά. 3.2 Είναι σημαντικό να μπορεί στις μεμβράνες των μονάδων αυτών να μπορεί να γίνεται εύκολα και γρήγορα χημικός καθαρισμός των μεμβρανών ώστε να απομακρύνονται οι ρύποι που τυχόν έχουν συσσωρευθεί και να μην μειώνεται η απόδοσή τους και κατά συνέπεια η παραγωγή πόσιμου νερού. Με τον αποτελεσματικό καθαρισμό οι μονάδες μπορούν να δίνουν πάντα την πλήρη παροχή παραγόμενου πόσιμου νερού. Προκειμένου να μην καθίσταται αναγκαία η μακροχρόνια διακοπή της λειτουργίας των μονάδων στην περίπτωση χημικού καθαρισμού, υπάρχει ανάγκη όταν γίνεται χημικός καθαρισμός των μεμβρανών να μπορούν να διοχετεύονται τα απόβλητα του καθαρισμού αυτού στο κατάλληλο φρεάτιο. Πριν από αυτό όμως πρέπει τα απόβλητα αυτά να εξουδετερώνονται ώστε να είναι διαχειρίσιμα και κατάλληλα προς διάθεση. Για τον σκοπό αυτό απαιτείται να γίνει τοποθέτηση πλαστικής δεξαμενής και σύνδεσή της με τις μονάδες, όγκου τουλάχιστον 15 κ.μ. για την εξουδετέρωση των αποβλήτων των χημικών καθαρισμών των μονάδων. Τα απόβλητα των καθαρισμών (όξινο-αλκαλικός) θα αποθηκεύονται στη δεξαμενή αυτή, θα αλληλοεξουδετερώνονται εν μέρει και στη συνέχεια θα γίνεται η τελική τους εξουδετέρωση. Για αυτό προβλέπεται ότι το όλο σύστημα θα περιλαμβάνει διάταξη μέτρησης -ρύθμισης Ph, ώστε να διασφαλίζεται ότι θα έχει προηγηθεί εξουδετέρωση των αποβλήτων προ της απόρριψής τους.



3.3 Θα πρέπει να γίνει πλήρης ανακατασκευή του ξεχωριστού χώρου τροφοδότησης χημικών εντός των containers. Ο χώρος αυτός (και στις 2 μονάδες ) προβλέπεται να υπάρχει προκειμένου να μην υπάρχει επαφή του κυρίως εξοπλισμού με τυχόν αναθυμιάσεις των χημικών. Με την πολύχρονη και κυρίως εντατική λειτουργία την τελευταία περίοδο, κάποιες διαρροές χημικών στο χώρο αυτό οδήγησαν σε διαβρώσεις τόσο του εξοπλισμού εντός του χώρου όσο και των τοιχωμάτων αυτού. Αυτό έχει σαν συνέπεια την μη σωστή δοσομέτρηση των χημικών κατά την λειτουργία των μονάδων με συνέπεια την υποβάθμιση της ποιότητας και την μείωση της παραγόμενης ποσότητας λόγω επικαθίσεων στις μεμβράνες. Προκειμένου να επανέλθει στην άρτια κατάσταση που ήταν προβλέπεται να γίνει καθαρισμός και ανακαίνιση του χώρου, αλλαγή όλων των δοσομετρικών συστημάτων, επανασύνδεσή τους και επαναρύθμισή τους και προγραμματισμός τους.

3.4 Έχει διαπιστωθεί ότι λόγω της εντατικής λειτουργίας, οι βαλβίδες που τροφοδοτούν με αέρα τις βαλβίδες των φίλτρων θολότητας δυσλειτουργούν με αποτέλεσμα να μην λειτουργούν αποδοτικά τα φίλτρα θολότητας. Έτσι, θα γίνει αντικατάστασή τους με νέες ώστε να διασφαλιστεί η ορθή λειτουργία των φίλτρων. Επίσης, όσον αφορά τα φίλτρα θολότητας, θα γίνει έλεγχος της στάθμης της κλίνης των υλικών φίλτρανσης, ώστε να διαπιστωθεί εάν υπάρχει απώλεια υλικών φίλτρανσης και θα συμπληρωθούν εφόσον απαιτείται.

3.5 Έχουν διαπιστωθεί έντονες φθορές σε διάφορα εξαρτήματα των μονάδων λόγω της υπερεντατικής λειτουργίας τους με συνέπεια να προκύπτουν διαρροές. Τα εξαρτήματα αυτά πρέπει λοιπόν να αντικατασταθούν προκειμένου να μην υπάρχουν διαρροές. Συγκεκριμένα, θα γίνει αντικατάσταση εύκαμπτων σωλήνων σύνδεσης των αντλιών υψηλής πίεσης, των ψηφιακών ροόμετρων, των κινητήρα των βανών εισόδου στις αφαλατώσεις και των ασφαλιστικών (σκαστικών) βαλβίδων. Επίσης, οι μεμβρανοθήκες, σε ορισμένα σημεία εισόδου-εξόδου του νερού, λόγω καταπόνησης, παρουσιάζουν εκτεταμένες διαρροές. Απαιτείται συντήρηση κάθε συστοιχίας μεμβρανοθηκών. Στα πλαίσια αυτά, θα αποκατασταθούν όλες οι διαρροές σε αυτά, καθώς επίσης και σε όλα τα αυλακωτά εξαρτήματα σύνδεσης και στα δίκτυα υψηλής πίεσης.

3.6 Και στις δύο μονάδες, λόγω της υπερεντατικής λειτουργίας, έχει διαπιστωθεί δυσλειτουργία στα συστήματα ανάκτησης πίεσης τα οποία συχνά παρουσιάζουν βλάβες ή δεν μπορούν να αποδώσουν στην ονομαστική τους δυναμικότητα. Για να αποκατασταθεί η σωστή λειτουργία ανάκτησης ενέργειας θα γίνει αποξήλωση των υπαρχόντων συστημάτων ανάκτησης ενέργειας και αντικατάστασή τους με διάταξη μεγαλύτερης αποδοτικότητας. Συγκεκριμένα σε αντικατάσταση των υπαρχόντων συστημάτων στη κάθε μονάδα με σύστημα αποτελούμενο από ένα εναλλάκτη πίεσης (PX-300 ERI) και μια αντλία booster (BMS 60-4 GRUNDFOS) με inverter. Ταυτόχρονα, θα χρειαστεί να γίνει αλλαγή όλων των υδραυλικών, ηλεκτρολογικών και αυτοματιστικών συνδέσεών τους. Θα συνδεθούν με το PLC της μονάδας και θα γίνει η ρύθμισή για την άρτια λειτουργία της.

3.7 Λόγω της εντατικής λειτουργία των αντλιών υψηλής πίεσης των 2 μονάδων αφαλάτωσης, απαιτείται service ευρείας κλίμακας με αντικατάσταση σημαντικών εσωτερικών τους εξαρτημάτων προκειμένου να αποφευχθεί μια σοβαρή βλάβη που θα σημαίνει την μακρόχρονη διακοπή λειτουργίας τους.

3.8 Θα γίνει πλήρης αντικατάσταση όλων των μεμβρανών, που εμφανίζουν μεγάλη πτώση πίεσης λόγω πολύχρονης και εντατικής λειτουργίας των μονάδων.

3.9 Τέλος θα γίνουν όλες οι απαραίτητες ρυθμίσεις στις 2 μονάδες αφαλάτωσης έτσι ώστε να παραδοθούν σε πλήρως λειτουργική κατάσταση.

#### 4. Γενικές Υποχρεώσεις

Στις εργασίες περιλαμβάνονται και τα έξοδα χρήσης γερανών και λοιπών μηχανημάτων, όπου απαιτείται, καθώς και όλα τα υλικά και μικροϋλικά. Αφού ολοκληρωθούν όλες οι εργασίες, οι μονάδες

θα τεθούν σε λειτουργία από τον ανάδοχο και θα παραδοθούν στην ΔΕΥΑ, αφού πρώτα γίνουν όλοι οι έλεγχοι λειτουργίας τους (ποσότητα και ποιότητα παραγόμενου νερού, υδραυλικές συνδέσεις, αυτοματισμοί κλπ.) Ο ανάδοχος θα παρέχει εγγύηση καλής λειτουργία της κάθε μονάδας για περίοδο έξι μηνών μετά την παράδοσή της σε λειτουργία. Παράλληλα, θα αναλάβει να παρέχει για διάστημα 6 μηνών μετά την παράδοση των μονάδων σε λειτουργία, τουλάχιστον ένα έμπειρο τεχνικό για επιτήρηση-επίβλεψη της λειτουργίας των μονάδων από το αρμόδιο προσωπικό της ΔΕΥΑΜ στο διάστημα αυτό. [...]»

Στην ίδια δε ως άνω τεχνική έκθεση, περιλαμβάνεται ο κάτωθι πίνακας ενδεικτικού προϋπολογισμού (ποσού 960.000,00€ χωρίς ΦΠΑ) της εξεταζόμενης σύμβασης:

	ΕΡΓΑΣΙΕΣ	ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΣΥΣΚΕΥΩΝ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ, ΕΡΓΑΣΙΩΝ & ΜΙΚΡΟΥΛΙΚΩΝ
<b>1</b>	<b>ΜΟΝΑΔΕΣ 1,2,3, ΣΤΟΝ ΚΟΡΦΟ (3 X 1.500)</b>	
1.1	ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ SOFT STARTER ΜΕ ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗ INVERTER ΣΕ ΑΝΤΛΙΕΣ ΘΑΛΑΣΣΙΝΟΥ ΝΕΡΟΥ.	25.000 €
1.2	ΑΔΕΙΑΣΜΑ ΦΙΛΤΡΩΝ, ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΔΙΚΤΥΟΥ ΚΑΤΩ ΔΙΑΝΟΜΕΩΝ, ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΔΙΚΤΥΩΝ PVC ΜΕ ΔΙΚΤΥΑ HDPE ΝΕΑ ΓΕΜΙΣΜΑΤΑ ΦΙΛΤΡΩΝ (ΤΜΧ 9)	86.960 €
1.3	ΑΠΟΞΗΛΩΣΗ ΠΑΛΙΩΝ ΦΙΛΤΡΩΝ ΦΥΣΙΓΓΙΩΝ, ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΜΕ ΝΕΑ ΦΙΛΤΡΑ ΦΥΣΙΓΓΙΩΝ PVC (6 ΑΝΑ ΜΟΝΑΔΑ), ΜΕΤΑΚΙΝΗΣΗ ΣΥΣΤΟΙΧΙΑΣ ΦΙΛΤΡΩΝ - ΔΙΚΤΥΑ ΣΥΝΔΕΣΗΣ.	30.100 €
1.4	ΜΕΤΑΚΙΝΗΣΗ - ΕΠΑΝΑΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗ 3 ΑΝΤΛΙΩΝ BOOSTER	8.600 €
1.5	ΑΣΥΡΜΑΤΗ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑ ΜΕ ΑΝΤΛΙΕΣ ΘΑΛΑΣΣΑΣ (GSM), ΑΛΛΑΓΗ PLC ΜΕ ΝΕΑ, ΑΛΛΑΓΗ PLC ΣΤΟ ΑΝΤΛΙΟΣΤΑΣΙΟ ΘΑΛΑΣΣΑΣ, ΑΝΥΨΩΣΗ ΑΝΤΛΙΩΝ ΘΑΛΑΣΣΑΣ, ΑΛΛΑΓΗ ΔΙΚΤΥΟΥ ΣΕ HDPE	13.500 €
1.6	ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΜΕΜΒΡΑΝΩΝ (ΤΜΧ. 315 - ΑΛΛΑΓΗ 5/7 X 45 = 225 ΤΜΧ)	119.250 €
1.7	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΣΥΣΤΟΙΧΙΑΣ ΜΕΜΒΡΑΝΟΔΟΧΕΙΩΝ - ΔΙΑΡΡΟΕΣ ΜΕΜΒΡΑΝΟΔΟΧΕΙΩΝ - VICTAULIC ΚΛΠ	16.300 €
1.8	ΕΛΕΓΧΟΣ & ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΑΝΤΛΙΩΝ ΥΨΗΛΗΣ ΠΙΕΣΗΣ	6.600 €
1.9	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ / ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ	3.000 €
<b>2</b>	<b>ΜΟΝΑΔΑ 4 ΣΤΟΝ ΚΟΡΦΟ (1 X 2.500)</b>	
2.1	ΜΕΤΑΚΙΝΗΣΗ 4 I-SAVE 40, ΝΕΑ ΒΑΣΗ, ΝΕΕΣ ΔΕΞΑΜΕΝΕΣ ΕΚΠΛΥΣΗΣ, ΜΑΡΚΟΥΤΣΙΑ, ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΔΙΚΤΥΩΝ ΥΨΗΛΗΣ ΑΠΟ DUPLEX ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ ΜΕΤΑΤΡΟΠΕΣ	71.600 €
2.2	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΣΥΣΤΟΙΧΙΑΣ ΜΕΜΒΡΑΝΟΔΟΧΕΙΩΝ - ΔΙΑΡΡΟΕΣ ΜΕΜΒΡΑΝΟΔΟΧΕΙΩΝ - VICTAULIC ΚΛΠ	10.200 €
2.3	ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΜΕΜΒΡΑΝΩΝ (ΤΜΧ 168)	89.040 €
2.4	ΕΛΕΓΧΟΣ & ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΑΝΤΛΙΩΝ ΥΨΗΛΗΣ (X 2)	3.250 €
2.5	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ / ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ	1.500 €
<b>3</b>	<b>ΜΟΝΑΔΕΣ ΣΤΑ ΠΑΛΛΙΑ ΣΦΑΓΓΙΑ (2 X 1.000)</b>	
3.1	ΕΠΙΣΚΕΥΕΣ ΣΕ ΥΔΡΟΛΗΨΙΑ - ΑΠΟΜΑΚΡΥΝΣΗ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗΣ & ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ ΝΕΑΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΥΔΡΟΛΗΨΙΑΣ, ΜΕΤΑΚΙΝΗΣΗ ΓΡΑΜΜΩΝ ΑΝΑΡΟΦΗΣΗΣ ΓΙΑ ΔΥΝΑΤΟΤΗΤΑ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΑ	31.600 €
3.2	ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗ & ΣΥΝΔΕΣΗ ΔΕΞΑΜΕΝΗΣ ΕΞΟΥΔΕΤΕΡΩΣΗΣ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ 15 Μ3, ΑΥΤΟΜΑΤΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ PH & ΔΟΣΟΜΕΤΡΗΣΗ ΧΗΜΙΚΩΝ.	11.200 €
3.3	ΑΝΑΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΧΩΡΟΥ ΧΗΜΙΚΩΝ (X 2)	16.600 €
3.4	ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΒΑΛΒΙΔΩΝ ΑΕΡΑ ΦΙΛΤΡΩΝ ΚΛΠ ( X 2 ΣΥΣΤΟΙΧΙΕΣ)	4.100 €
3.5	ΜΑΡΚΟΥΤΣΙΑ ΗΡ, ΡΟΟΜΕΤΡΑ, ΣΚΑΣΤΙΚΕΣ, ΚΙΝΗΤΗΡΑΣ Η/Β, ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΣΥΣΤΟΙΧΙΑΣ ΜΕΜΒΡΑΝΟΔΟΧΕΙΩΝ - ΔΙΑΡΡΟΕΣ ΜΕΜΒΡΑΝΟΔΟΧΕΙΩΝ - VICTAULIC ΚΛΠ (X 2)	28.800 €
3.6	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ & ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΡΧ 300, BOOSTER ΚΑΙ INVERTER ΑΝΤΙ IISAVE - ΔΙΚΤΥΑ ΥΨΗΛΗΣ & ΛΟΙΠΕΣ ΜΕΤΡΟΠΕΣ ( X 2 )	199.500 €
3.7	ΕΚΤΕΤΑΜΕΝΗ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΑΝΤΛΙΩΝ ΥΨΗΛΗΣ ΠΙΕΣΗΣ (ΤΜΧ 2)	62.100 €
3.8	ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΜΕΜΒΡΑΝΩΝ (ΤΜΧ 140)	74.200 €
3.9	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ / ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ	2.000 €
<b>4</b>	<b>6 ΜΗΝΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑ ΤΟΥΛΑΧΙΣΤΟΝ 1 ΕΜΠΕΙΡΟΥ ΤΕΧΝΙΚΟΥ</b>	45.000 €
	<b>ΔΘΡΟΙΣΜΑ</b>	<b>960.000 €</b>
	<b>ΦΠΑ (24%)</b>	<b>230.400 €</b>
	<b>ΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ</b>	<b>1.190.400 €</b>

3. Σε συνέχεια του με α.π. 4989/24.11.2021 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 7075/24.11.2021) εξεταζόμενου αιτήματος, η Αρχή, με το με α.π. 7075/03.12.2021 έγγραφό της, ζήτησε από τον αιτούντα φορέα τη συμπλήρωση και την παροχή διευκρινίσεων επί στοιχείων του υποβληθέντος φακέλου, καθώς, κατόπιν εξέτασης αυτών, διαπιστώθηκε ότι δεν ήταν δυνατό να ολοκληρωθεί ο έλεγχος της συνδρομής των όρων της προσφυγής του αιτούντος φορέα στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, δεδομένου

ότι αφενός διαπιστώθηκε ασάφεια ως προς το κύριο αντικείμενο της προς ανάθεση σύμβασης, και συγκεκριμένα εάν επρόκειτο για προμήθεια ή έργο, αφετέρου δεν τεκμηριωνόταν επαρκώς η συνδρομή όλων των προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης νομικής βάσης του αιτήματος.

Πιο συγκεκριμένα, στο ως άνω έγγραφο της Αρχής αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«3.1 Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου διαπιστώνεται ότι η εν θέματι σύμβαση αποτελεί μεικτή σύμβαση στη δραστηριότητα του ύδατος (άρθρο 230 ν. 4412/2016) κατά την έννοια των εφαρμοστέων διατάξεων του άρθρου 225 του ν. 4412/2016 περί μεικτών συμβάσεων που καλύπτουν την ίδια δραστηριότητα. Και τούτο, δεδομένου ότι, σύμφωνα με την υποβληθείσα τεχνική έκθεση της υπ' αριθμ. 7/2021 μελέτης της υπόψη σύμβασης, στο αντικείμενό της φαίνεται να περιλαμβάνει τόσο στοιχεία σύμβασης έργου, όπως τη μελέτη και εκτέλεση ενός συνόλου δομικών εργασιών / εργασιών μηχανικού, οι οποίες κατατείνουν στην επιτέλεση μίας ευρείας κλίμακας αναβάθμισης της λειτουργίας των εν θέματι μονάδων προκειμένου αυτές να επιτελέσουν την ενιαία τεχνικο-οικονομική λειτουργία<sup>1</sup> της παροχής 9.000 κ.μ. πόσιμοι νερού/ημέρα στην περιοχή ευθύνης σας κατά τεχνικά αξιόπιστο τρόπο, όσο και στοιχεία σύμβασης προμήθειας εξοπλισμού (πχ. inverters αντλιών θαλασσινού νερού, μεμβράνες φίλτρων μονάδων, εξοπλισμό δικτύων νερού) αλλά και σύμβασης παροχής υπηρεσιών (πχ. συντήρηση, έλεγχος, ρύθμιση εξοπλισμού και επιτήρηση-επίβλεψη της λειτουργίας των μονάδων για χρονικό διάστημα 6μήνου μετά την παράδοσή τους σε λειτουργία), κατά την έννοια των σχετικών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (6) - (7) και (8), (9) του ν. 4412/2016 αντίστοιχα, το σύνολο των οποίων εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Βιβλίου ΙΙ (άρθρα 222-238) ν. 4412/2016.

Πλην όμως, από την εξέταση του υποβληθέντος πίνακα ενδεικτικού προϋπολογισμού εργασιών της υπ' αριθμ. 7/2021 μελέτης της υπόψη σύμβασης, στον οποίο για καθεμία από τις τρεις ενότητες των προς αναβάθμιση μονάδων αποτυπώνεται το σύνολο των προς προμήθεια συσκευών, ανταλλακτικών, μικροϋλικών και των προς εκτέλεση εργασιών ανά είδος παρέμβασης, διαπιστώνεται ότι τα ως άνω διαφορετικά μέρη της εξεταζόμενης σύμβασης (έργο, προμήθεια, υπηρεσίες) δεν είναι αντικειμενικώς διαιρετά σε όρους εκτιμώμενης αξίας, και, ως εκ τούτου, καταλείπεται αμφιβολία ως προς το κύριο αντικείμενο της υπόψη σύμβασης και, κατά συνέπεια, ως προς το νομικό καθεστώς που τη διέπει (πρβλ. διατάξεις<sup>2</sup> του άρθρου 225 παρ. 2 και 5 του ν. 4412/2016), γεγονός που δεν μας επιτρέπει να προσδιορίσουμε με επαρκή ασφάλεια δικαίου τη στοιχειοθέτηση της αρμοδιότητάς μας αναφορικά με την παροχή της σύμφωνης γνώμης μας επί του υπόψη αιτήματός σας κατά τις ως άνω διατάξεις του ν. 4013/2011.

---

<sup>1</sup> πρβλ. τις ισχύουσες ενωσιακές διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (6) και (7) ν. 4412/2016 περί του ορισμού της έννοιας της σύμβασης έργου: «6) [...] ως «συμβάσεις έργων» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο: α) [...] β) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση έργου, γ) την υλοποίηση, με οποιαδήποτε μέσα, έργου ανταποκρινόμενου στις απαιτήσεις που ορίζει η αναθέτουσα αρχή ή ο αναθέτων φορέας που ασκεί αποφασιστική επιρροή στο είδος ή τη μελέτη του έργου, 7) ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου δομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού, το οποίο επαρκεί καθαυτό για την επιτέλεση οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας.»

<sup>2</sup> βλ. ειδικότερα πρώτο εδάφιο της παρ. 2 και παρ. 5 του άρθρου 225 ν. 4412/2016: «2. Οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο ή περισσότερα είδη (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης. [...] 5. Όταν τα διαφορετικά μέρη συγκεκριμένης σύμβασης δεν είναι αντικειμενικά διαιρετά, το νομικό καθεστώς που διέπει τη σύμβαση καθορίζεται με βάση το κύριο αντικείμενο της εν λόγω σύμβασης.»

Προς τούτο καλείσθε όπως μας υποβάλετε τις αιτιολογημένες απόψεις σας ως προς το κύριο αντικείμενο της εν θέματι σύμβασης, λαμβάνοντας υπόψη τη σχετική περί μεικτών δημοσίων συμβάσεων νομολογία του ΔΕΕ, ομοίως δε και του ΣτΕ (βλ. ενδεικτικά απόφαση ΣτΕ 2387/2009 σκ. 8 και 3932/2012 σκ. 3), την οποία παγίως έχει δεχθεί η Αρχή<sup>3</sup> και βάσει της οποίας έχουν κριθεί ενδεικτικά τα εξής: «ο ορισμός μιας δημόσιας σύμβασης ως σύμβασης έργου, προμηθειών και υπηρεσιών ανάγεται στο κοινοτικό δίκαιο και δεν εξαρτάται από το χαρακτηρισμό της ίδιας σύμβασης με βάση την εθνική νομοθεσία (βλ. ΔΕΚ, απόφαση της 18.7.2007, C-382/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκ. 30). [...] όταν η σύμβαση περιλαμβάνει τόσο στοιχεία σύμβασης δημοσίου έργου όσο και στοιχεία άλλου τύπου δημόσιας σύμβασης, εκείνο που καθορίζει τις εφαρμοστέες περί δημοσίων συμβάσεων διατάξεις είναι το στοιχείο της σύμβασης που είναι κύριο. Ειδικότερα, η σύμβαση έχει, προεχόντως, χαρακτήρα σύμβασης δημοσίου έργου μόνον εφόσον η μελέτη και εκτέλεση του έργου αποτελούν, σε σχέση με τα λοιπά καθήκοντα του αναδόχου, το κύριο αντικείμενο της σύμβασης. Στο πλαίσιο δε της εκτιμήσεως του κυρίου αυτού αντικειμένου, η αξία των παροχών που συμφωνήθηκαν αποτελεί, εφόσον έχει οριστεί χωριστή τιμή για τις επί μέρους παροχές, στοιχείο εκτιμήσεως. Σε κάθε όμως περίπτωση, πρέπει να χωρήσει αντικειμενική θεώρηση της σύμβασης στο σύνολό της, αφού μόνο με τον τρόπο αυτό μπορεί να κριθεί κατά πόσον η εκτέλεση του έργου αποτελεί, όχι μόνο ποσοτικά αλλά και ποιοτικά, το κύριο αντικείμενο της σύμβασης (βλ. ΔΕΚ, απόφαση της 19.4.1994, C-331/92, Gestion Hotelera Internacional Sa κλπ, σκ. 23-29, απόφαση της 18.1.2007, C-220/05, Jean Auroux κλπ, σκ. 37-41, απόφαση της 21.2.2008, C-412/04, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκ. 47-52 κ.ά.)».

3.2 Περαιτέρω, θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην επικαλούμενη από το φορέα σας διάταξη του άρθρου 269 του ν. 4412/2016 (βλ. περ. δ'), σε περίπτωση επίκλησης κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτες περιστάσεις, ο αιτών αναθέτων φορέας θα πρέπει, κατά το προς την Αρχή αίτημά του για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, να παραθέτει το πλήρες ιστορικό με τα συγκεκριμένα πραγματικά περιστατικά και τις απρόβλεπτες (κατά την έννοια της νομολογίας) περιστάσεις, από το οποίο θα τεκμηριώνεται ότι οι περιστάσεις αυτές τελούν σε αιτιώδη συνάφεια με την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη και δεν απορρέουν από ευθύνη του αναθέτοντος φορέα ή έλλειψη επιμέλειας αυτού κατά τη θεραπεία της προβαλλόμενης ανάγκης. Επιπρόσθετα, ο εν λόγω φορέας θα πρέπει να τεκμηριώνει ότι το αίτημά του υποβάλλεται στο μέτρο του απολύτως απαραίτητου<sup>4</sup> για την κάλυψη μόνον των άμεσων και επιτακτικών αναγκών του, καθώς επίσης και το ότι η κάλυψη της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιβάλλουν άλλες (τακτικές)

---

<sup>3</sup> βλ. ενδεικτικά ειδικές εκθέσεις ελέγχου υπ' αριθμ. 1/2016 και 1/2018 της Αρχής, αναρτημένες στην ιστοσελίδα της ([www.eaadhsy.gr](http://www.eaadhsy.gr)).

<sup>4</sup> Επισημαίνεται ότι, λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα των διατάξεων του άρθρου 269 περ. δ' ν. 4412/2016, η εφαρμογή της συγκεκριμένης εξαιρετικής διαδικασίας για την ανάθεση συμβάσεων κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού επιτρέπεται επί τη βάση της προσωρινής κάλυψης των επικαλούμενων κατεπείγουσων αναγκών του αναθέτοντος φορέα και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών του (βλ. πχ. αποφάσεις 56/2015 και Δ75/2019 της Αρχής), ενώ για τα αγαθά, τα έργα και τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητα μετά την περίοδο της προσωρινής κάλυψης της κατεπείγουσας ανάγκης ο αναθέτων φορέας έχει τη δυνατότητα να προσφύγει σε ανοιχτή ή κλειστή διαδικασία σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις του ν. 4412/2016. Επομένως το κατ' επίκληση των διατάξεων του άρθρου 269 περ. δ' ν. 4412/2016 αίτημα πρέπει να υποβάλλεται από τον αναθέτοντα φορέα στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και όχι να καλύπτει το σύνολο των αναγκών του, καθώς αυτές μπορούν να καλύπτονται με συμβάσεις που συνάπτονται με τις συνήθεις τακτικές διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης (βλ. πχ. αποφάσεις Δ127/2018 και Δ75/2019 της Αρχής).

διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, όπως πχ. η ανοικτή επιστευσμένη (για λόγους δεόντως αιτιολογημένης επείγουσας ανάγκης) διαδικασία του άρθρου 264 παρ. 3 ν. 4412/2016.

Ενόψει των προεκτεθέντων, καλείσθε όπως μας υποβάλετε συμπληρωματική τεχνική έκθεση της αρμόδιας Υπηρεσίας σας, η οποία να τεκμηριώνει κατά το δυνατόν ευσύννοπτα και επί τη βάση των σχετικώς τηρουμένων από το φορέα σας στοιχείων τα εξής:

α) το γεγονός ότι η προβαλλόμενη κατά το αίτημά σας υποβάθμιση της λειτουργικής αποδοτικότητας των εν θέματι μονάδων αφαλάτωσης θαλασσινού νερού (και συγκεκριμένα η μείωση στο 50% της ημερήσιας συνολικής τους δυναμικότητας σε πόσιμο νερό, από 9.000 κ.μ. ημερησίως σε 4.500 κ.μ. ημερησίως), την οποία ισχυρίζεσθε ότι διαπιστώσατε στις αρχές Νοεμβρίου 2021 και την οποία επικαλείσθε ως γενεσιουργό αιτία της κατεπείγουσας ανάγκης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης, οφείλεται αποκλειστικά στην επικαλούμενη απρόβλεπτη ανάγκη υπερεντατικής τους λειτουργίας κατά την πρόσφατη περίοδο Ιουνίου – Οκτωβρίου 2021, όπως επίσης και σε τι ακριβώς έγκειται η συγκεκριμένη υπερεντατική λειτουργία των υπόψη μονάδων σε σχέση με τις ονομαστικές συνθήκες λειτουργίας τους, και γιατί δεν δύναται να αποδοθεί σε έλλειψη επιμέλειας του φορέα σας κατά τη διαδικασία τακτικής συντήρησης και έκτακτων επισκευών των ως άνω μονάδων.

Περαιτέρω, καλείσθε όπως τεκμηριώσετε, με βάση τα στοιχεία του πραγματικού ιστορικού της υπόθεσης, το γεγονός ότι η μη λειτουργία κατά τη χρονική περίοδο του καλοκαιριού τρέχοντος έτους, αντιθέτως προς τον αρχικό προγραμματισμό του φορέα σας, των δύο (2) επιπρόσθετων μονάδων αφαλάτωσης θαλασσινού νερού αντίστροφης ώσμωσης συνολικής δυναμικότητας παραγωγής  $2 \times 1.000 = 2.000$  κ.μ. πόσιμου νερού/ημέρα στην θέση του «Αλιευτικού Καταφυγίου» πλησίον του παλαιού λιμανιού Μυκόνου, η οποία βεβαιώνετε ότι «επιβάρυνε ακόμα περισσότερο την λειτουργία των υφιστάμενων μονάδων» αφαλάτωσης κατά το ίδιο ως άνω χρονικό διάστημα, δεν δύναται να αποδοθεί σε έλλειψη επιμέλειας του φορέα σας κατά τη διενέργεια της διαδικασίας ανάθεσης και εκτέλεσης της σχετικής σύμβασης προμήθειας και εγκατάστασης των εν λόγω επιπρόσθετων μονάδων.

β) τον απρόβλεπτο χαρακτήρα της προβαλλόμενης από το φορέα σας σημαντικής αύξησης στη ζήτηση νερού στο νησί της Μυκόνου κατά το ως άνω επίμαχο πεντάμηνο του τρέχοντος έτους λόγω της επικαλούμενης από εσάς σημαντικής αύξησης των αφίξεων τουριστών και επισκεπτών στο νησί κατά το ίδιο χρονικό διάστημα.

γ) το μέτρο του απολύτως αναγκαίου κατά την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης, δεδομένου ότι οι κατά το αίτημά σας προτεινόμενες παρεμβάσεις αφορούν στο σύνολο και των έξι (6) υφιστάμενων μονάδων της εν θέματι σύμβασης κατά τρόπο κατ' ουσίαν αδιαίρετο, λαμβανομένου υπόψη και του προβλεπόμενου συμβατικού χρόνου ολοκλήρωσης της σύμβασης αυτής, ο οποίος, ως βασικός της όρος, χρήζει και αυτός ρητής αναφοράς δεδομένου ότι δεν προσδιορίζεται σαφώς και ρητώς κατά το εξεταζόμενο αίτημά σας.»

4. Εν συνεχεία, με το με α.π. 5256/08.12.2021 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 7372/08.12.2021) συμπληρωματικό έγγραφο της Διοικητικής Υπηρεσίας του, ο αιτών φορέας απέστειλε προς την Αρχή, μεταξύ άλλων, συμπληρωματική τεχνική έκθεση του αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή του, στην οποία αναφέρονται τα εξής:

«1. Αναφορικά με το κύριο αντικείμενο της εν θέματι σύμβασης, όπως προκύπτει από τον αναλυτικό προϋπολογισμό που επισυνάπτεται στην παρούσα, όχι μόνο το μεγαλύτερο ποσοστό του προϋπολογισμού αφορά στην προμήθεια συσκευών, ανταλλακτικών και εξαρτημάτων που απαιτούνται για την επισκευή και λειτουργική αναβάθμιση των μονάδων αφαλάτωσης που αποτελούν εξαιρετικά σύνθετα συστήματα, αλλά και το είδος και η φύση αυτών των προς προμήθεια συσκευών και

ανταλλακτικών προσιδιάζει σε ανάθεση σύμβασης προμήθειας, ενόψει του ότι πρόκειται για υλικά εξειδικευμένων ιδιοτήτων και προδιαγραφών στις οποίες ιδίως αποβλέπει η συγκεκριμένη διαδικασία (βλ. και ΣτΕ 132/2016 ΕΑ, «...κύριο όμως αντικείμενο είναι η προμήθεια των προαναφερθέντων μηχανημάτων και εν γένει υλικών της Ομάδας Β΄ της διακηρύξεως, δεδομένου ότι η τελευταία, απέβλεψε, σε εντονότατο βαθμό, στη φύση των εν λόγω υλικών, ήτοι σε συγκεκριμένες ιδιότητες και προδιαγραφές ως προς την σύσταση και την απόδοσή τους. Η προμήθεια του εν λόγω εξοπλισμού, ....., εξ ορισμού και αρρήκτως συνδεδεμένη με την τοποθέτηση και εγκατάστασή του προς αποκατάσταση της πλήρους λειτουργίας του επίμαχου συστήματος επεξεργασίας λυμάτων, αποτελεί τη βασική υποχρέωση του αναδόχου, ενώ παρεπόμενο χαρακτήρα, ..., έχουν όλες οι λοιπές ως άνω υποχρεώσεις που τον βαρύνουν ...», σκέψη 7).

Οι εργασίες που περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό αφορούν κατά κύριο λόγο την τοποθέτηση και διασύνδεση αυτών των συσκευών, ανταλλακτικών και εξαρτημάτων καθώς και τις απαιτούμενες ρυθμίσεις και ελέγχους από εξειδικευμένο προσωπικό του αναδόχου. Επίσης, έχει προβλεφθεί η παροχή υπηρεσιών ελέγχου και εποπτείας της λειτουργίας των μονάδων αφαλάτωσης από εξειδικευμένο προσωπικό του αναδόχου που ευρισκόμενο στο νησί, θα έχει την δυνατότητα άμεσης επέμβασης σε περίπτωση που παρουσιαστεί το οποιοδήποτε πρόβλημα στις μονάδες μετά την ολοκλήρωση των επισκευών. Σημειώνεται ότι στον προϋπολογισμό των εργασιών έχει συμπεριληφθεί και το κόστος όλων των τυχόν μικροϋλικών (πχ βίδες κλπ.) που τυχόν θα απαιτηθούν κατά την διαδικασία της τοποθέτησης και διασύνδεσης των συσκευών, ανταλλακτικών και εξαρτημάτων.

2. Σχετικά με τη τεκμηρίωση της συνδρομής όλων των προϋποθέσεων εφαρμογής της νομικής βάσης του αιτήματος μας και τη συμπλήρωση του σχετικού φακέλου σας γνωρίζουμε αναλυτικά τα εξής:

α1) Το γεγονός της υποβάθμισης της λειτουργικής αποδοτικότητας των μονάδων οφείλεται στην ανάγκη που παρουσιάστηκε κατά την διάρκεια του 2021 να λειτουργήσουν σε συνεχή 24ώρη βάση χωρίς διακοπή για τακτική συντήρηση και για πλήρη έκτακτη συντήρηση προκειμένου να τροφοδοτούν αδιάλειπτα το νησί με πόσιμο νερό και αυτό διότι συνδυαστικά:

(1) λόγω της πρωτοφανούς ανομβρίας δεν υπήρχε ικανό απόθεμα νερού στις λιμνοδεξαμενές του νησιού (επισυνάπτουμε σχετικά στοιχεία ΕΜΥ ως Παράρτημα Ι) και

(2) η ζήτηση νερού αυξήθηκε σε ποσοστό πάνω από 15% σε σχέση με το 2019 (και 70% σε σχέση με το 2020). Αυτό προέκυψε τόσο λόγω της απρόσμενης αύξησης της τουριστικής κίνησης μετά την άρση των περιοριστικών μέτρων στα μέσα Ιουνίου, για την πραγματοποίηση της οποίας στο συγκεκριμένο χρονικό σημείο ουδεμία γνώση εδύνατο να έχει ο αναθέτων φορέας, ούτε καν ως συνθήκη πρόβλεψης και που συνεχίστηκε μέχρι τα τέλη Οκτωβρίου φτάνοντας σε προ της πανδημίας επίπεδα, όσο και λόγω της σημαντικής επιμήκυνσης του χρόνου παραμονής στο νησί τόσο των επισκεπτών από το εξωτερικό όσο και των μη μόνιμων κατοίκων που διατηρούν παραθεριστικές κατοικίες στη Μύκονο.

Όσον αφορά την υποβάθμιση της λειτουργικής αποδοτικότητας, αυτή προέκυψε λόγω της αδυναμίας εκτέλεσης των προβλεπόμενων διαδικασιών τακτικής συντήρησης του εξοπλισμού, αντλιών υψηλής πίεσης, διατάξεων εξοικονόμησης ενέργειας (εναλλακτών ενέργειας) χημικών καθαρισμών, κλπ. Οι διαδικασίες αυτές απαιτούν χρόνο και κατά τον χρόνο αυτό οι μονάδες αφαλάτωσης τίθενται εκτός λειτουργίας. Εφόσον υπάρχει επαρκές απόθεμα νερού στις λιμνοδεξαμενές και δευτερευόντως είχαν τεθεί σε λειτουργία οι νέες μονάδες αφαλάτωσης όπως προβλεπόταν στην θέση «Αλιευτικό Καταφύγιο», (παρακαλώ βλ. α2 παρακάτω) τότε αυτό θα ήταν εφικτό.

Πλην όμως, με τις συνθήκες έτσι όπως απρόσμενα διαμορφώθηκαν, αυτό δεν ήταν εφικτό καθώς η διακοπή της λειτουργίας των αφαλατώσεων θα σήμαινε την διακοπή υδροδότησης. Η υπηρεσία, στα τέλη Οκτωβρίου, όταν κατέστη εφικτός ο πλήρης έλεγχος της κατάστασης των μονάδων αφαλάτωσης μετά την περίοδο του καλοκαιριού, διαπίστωσε ότι η καταπόνηση που είχαν υποστεί ήταν σημαντική



και απαιτείτο η άμεση επισκευή τους. Η έκταση της καταπόνησης δεν θα μπορούσε να είχε προβλεφθεί γιατί ουδέποτε στο παρελθόν είχε απαιτηθεί οι μονάδες να λειτουργήσουν υπό τέτοιες συνθήκες, ούτε προ της άρσης των περιοριστικών μέτρων μετακίνησης των ταξιδιωτών και προ της προσέλευσής τους σε πραγματικό χρόνο, ώστε να διαγνωσθεί η έκταση των αναγκών ήταν εφικτό να εκτιμήσει κανείς και το εύρος της χρήσης των μονάδων και τις συνέπειες αυτής. Έτσι, δεν ήταν εκ των προτέρων γνωστά και ούτε μπορούσαν να προβλεφθούν τα όρια ανοχής τους.

α2) Σχετικά με την προμήθεια εγκατάσταση και θέση σε λειτουργία των νέων μονάδων αφαλάτωσης στην θέση «Αλιευτικό Καταφύγιο» και τα πραγματικά περιστατικά που δεν επέτρεψαν την θέση σε λειτουργία αυτών σύμφωνα με τον σχεδιασμό της ΔΕΥΑΜ αναφέρουμε τα εξής:

(1) Ημερομηνία Διακήρυξης Διαγωνισμού: 24/06/2020

(2) Ημερομηνία Διαγωνισμού: 27/07/2020

(3) Ανακήρυξη προσωρινού αναδόχου: 25/08/2020

(4) Άσκηση προδικαστικής προσφυγής 1 εκ των 3 συμμετεχόντων ενώπιον της ΑΕΠΠ: 04/09/2020

(5) Άσκηση αίτησης αναστολής ενώπιον του ΣΤΕ του ιδίου συμμετέχοντα κατά της απορριπτικής απόφασης της ΑΕΠΠ: 13/11/2020.

(6) Έκδοση απόφασης 51/2021 του ΣΤΕ που κάνει δεκτή την αίτηση αναστολής και αναπέμπει την υπόθεση στην ΑΕΠΠ: 01/04/2021

(7) Διαβίβαση της ως άνω απόφασης στην ΑΕΠΠ: 08/04/2021

(8) Έκδοση πρακτικού ΑΕΠΠ περί της παραίτησης του προσφεύγοντα συμμετέχοντα από την από 04/09/2020 προσφυγής του: 19/05/2021

(9) Υπογραφή σύμβασης προμήθειας με τον οριστικό ανάδοχο: 24/06/2021

Από τα παραπάνω, προκύπτει με σαφήνεια ότι η ΔΕΥΑΜ κατέβαλε κάθε δυνατή επιμέλεια προκειμένου να έχει ολοκληρώσει την προμήθεια, εγκατάσταση και θέση σε λειτουργία των νέων μονάδων πριν το καλοκαίρι του 2021 πλην όμως αυτό δεν κατέστη εφικτό για λόγους πέραν του ελέγχου της.

β) Σχετικά με τον απρόβλεπτο χαρακτήρα της σημαντικής αύξησης της ζήτησης νερού, οι λόγοι αναπτύχθηκαν στην παράγραφο α1 παραπάνω. Επισημαίνεται όμως, ότι η αύξηση της ζήτησης νερού αυτοτελώς, δεν θα αποτελούσε από μόνη της λόγο για την υπερεντατική λειτουργία των μονάδων αφαλάτωσης αν δεν συνδυαζόταν κυρίως με την έλλειψη επαρκούς αποθέματος νερού στις λιμνοδεξαμενές λόγω της απόλυτα απρόβλεπτης πρωτοφανούς ανομβρίας (βλ. Παράρτημα Ι) και επιπροσθέτως με την μη ολοκλήρωση της προμήθειας και εγκατάστασης των νέων μονάδων στη θέση «Αλιευτικό Καταφύγιο» που αναφέρθηκε στην παράγραφο α2 παραπάνω.

γ) Η ανάγκη για την άμεση και συνολική αντιμετώπιση της κατάστασης των υφιστάμενων μονάδων αφαλάτωσης προκύπτει καταρχήν από τον κίνδυνο να επιβεβαιωθούν οι μετεωρολογικές προβλέψεις και οι βροχές του χειμώνα του 2021 - 2022, όπως του 2020 - 2021, δεν εξασφαλίσουν το ελάχιστο απαιτούμενο απόθεμα νερού στις λιμνοδεξαμενές του νησιού. Εάν αυτή η πρόβλεψη επιβεβαιωθεί, οι αφαλατώσεις θα κληθούν να καλύψουν για μία ακόμα χρονιά το μεγαλύτερο ποσοστό της ζήτησης πόσιμου νερού στη Μύκονο και αν δεν είναι σε άριστη κατάσταση, το νησί δεν θα έχει επαρκείς ποσότητες πόσιμου νερού για να καλύψει τις ανάγκες των μόνιμων κατοίκων και επισκεπτών.

Ειδικότερα, αυτό σημαίνει ότι το σύνολο των υφιστάμενων μονάδων αφαλάτωσης δυναμικότητας 9.000 κ.μ. ημερησίως πρέπει να είναι διαθέσιμο που σε συνδυασμό με τις 2 νέες μονάδες δυναμικότητας 2.000 κ.μ. ημερησίως που μπαίνουν τώρα σε λειτουργία να μπορεί να καλύψει την εντόνως πιθανολογούμενη αδυναμία των λιμνοδεξαμενών να αποδώσουν στην καλύτερη περίπτωση πάνω από 8.000 κ.μ. ημερησίως κατά τους θερινούς μήνες λόγω της έλλειψης επαρκών αποθεμάτων.

Επιπρόσθετα, η ζήτηση νερού το 2022 προβλέπεται να αυξηθεί περαιτέρω σε σχέση με το 2021 καθώς σύμφωνα με τους παραγωγικούς φορείς του νησιού, οι αφίξεις στη Μύκονο την επόμενη χρονιά

αναμένεται να ξεπεράσουν κάθε προηγούμενο. Αυτό καθιστά ακόμα πιο αναγκαία την αποτελεσματική επισκευή και αναβάθμιση όλων των υφιστάμενων μονάδων αφαλάτωσης που θα πρέπει να γίνει έγκαιρα και συντονισμένα, χωρίς να υφίσταται δυνατότητα αποδοχής της διακινδύνευσης να μείνει το νησί χωρίς πόσιμο νερό.

Ο προϋπολογιζόμενος χρόνος για την επισκευή και αναβάθμιση των μονάδων αφαλάτωσης όπως έχει προκύψει από την σχετική μελέτη της υπηρεσίας είναι 120 μέρες. Οι αναγκαίες αυτές εκτεταμένες επισκευές και αναβαθμίσεις δεν μπορούν τεχνικά και πρακτικά να πραγματοποιηθούν κατά τους θερινούς μήνες, ενόσω οι μονάδες θα βρίσκονται σε λειτουργία και η ζήτηση του νερού θα έχει κορυφωθεί, άρα θα πρέπει να υλοποιηθούν άμεσα. Επίσης, η επισκευή και αναβάθμιση θα πρέπει να έχει ολοκληρωθεί το αργότερο πριν από την εβδομάδα του Πάσχα των Καθολικών (17 Απριλίου 2022) που ξεκινάει η τουριστική κίνηση στο νησί και που ενισχύεται την εβδομάδα του Πάσχα των Ορθοδόξων που είναι στις 24 Απριλίου 2022.

Επιπρόσθετα, και στα πλαίσια αυτά, και στο βαθμό που υφίστανται αλληλεξαρτήσεις και κοινές υποδομές, επελέγη η συνολική ενιαία προμήθεια των απαιτούμενων ανταλλακτικών, συσκευών και εξαρτημάτων για όλες τις υφιστάμενες μονάδες αφαλάτωσης. Ταυτόχρονα, έτσι ισχυροποιείται η διαπραγματευτική θέση της ΔΕΥΑΜ ενώ η προσέγγιση αυτή διασφαλίζει την Υπηρεσία από τυχόν αλληλοκαλύψεις και εξασφαλίζει την ύπαρξη ενός φορέα συνολικά υπεύθυνου για την επιτυχή υλοποίηση της προμήθειας και εγκατάστασης όλων των ανταλλακτικών συσκευών και εξαρτημάτων και την επίτευξη των ονομαστικών μεγεθών απόδοσης όλων των μονάδων αφαλάτωσης.»

Συναφώς, με το ίδιο ως άνω συμπληρωματικό έγγραφο της Διοικητής Υπηρεσίας του, ο αιτών φορέας απέστειλε προς την Αρχή τον κάτωθι πίνακα ενδεικτικού αναλυτικού προϋπολογισμού της εν θέματι σύμβασης, με βάση τον οποίο το αντικείμενο των προς ανάθεση παρεμβάσεων διαχωρίζεται σε όρους εκτιμώμενης αξίας αφενός «προμηθειών συσκευών, ανταλλακτικών και εξαρτημάτων» και αφετέρου «εργασιών & μικροϋλικών» ως εξής:



		ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΣΥΣΚΕΥΩΝ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΕΞΑΡΤΗΜΑΤΩΝ	ΣΥΝΟΛΟ ΕΡΓΑΣΙΩΝ & ΜΙΚΡΟΥΛΙΚΩΝ	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ
<b>1</b>	<b>ΜΟΝΑΔΕΣ 1,2,3, ΣΤΟΝ ΚΟΡΦΟ (3 Χ 1.500)</b>			
<b>1.1</b>	ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ SOFT STARTER ΜΕ ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗ INVERTER ΣΕ ΑΝΤΛΙΕΣ ΘΑΛΑΣΣΙΝΟΥ ΝΕΡΟΥ.	18.000 €	7.000 €	25.000 €
<b>1.2</b>	ΑΔΕΙΑΣΜΑ ΦΙΛΤΡΩΝ, ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΔΙΚΤΥΟΥ ΚΑΤΩ ΔΙΑΝΟΜΕΩΝ, ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΔΙΚΤΥΩΝ PVC ΜΕ ΔΙΚΤΥΑ HDPE ΝΕΑ ΓΕΜΙΣΜΑΤΑ ΦΙΛΤΡΩΝ (ΤΜΧ 9)	56.500 €	30.460 €	86.960 €
<b>1.3</b>	ΑΠΟΞΗΛΩΣΗ ΠΑΛΙΩΝ ΦΙΛΤΡΩΝ ΦΥΣΙΓΓΙΩΝ, ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΜΕ ΝΕΑ ΦΙΛΤΡΑ ΦΥΣΙΓΓΙΩΝ PVC (6 ΑΝΑ ΜΟΝΑΔΑ), ΜΕΤΑΚΙΝΗΣΗ ΣΥΣΤΟΙΧΙΑΣ ΦΙΛΤΡΩΝ - ΔΙΚΤΥΑ ΣΥΝΔΕΣΗΣ.	19.600 €	10.500 €	30.100 €
<b>1.4</b>	ΜΕΤΑΚΙΝΗΣΗ - ΕΠΑΝΑΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗ 3 ΑΝΤΛΙΩΝ BOOSTER	2.600 €	6.000 €	8.600 €
<b>1.5</b>	ΑΣΥΡΜΑΤΗ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑ ΜΕ ΑΝΤΛΙΕΣ ΘΑΛΑΣΣΑΣ (GSM), ΑΛΛΑΓΗ PLC ΜΕ ΝΕΑ, ΑΛΛΑΓΗ PLC ΣΤΟ ΑΝΤΛΙΟΣΤΑΣΙΟ ΘΑΛΑΣΣΑΣ, ΑΝΥΨΩΣΗ ΑΝΤΛΙΩΝ ΘΑΛΑΣΣΑΣ, ΑΛΛΑΓΗ ΔΙΚΤΥΟΥ ΣΕ HDPE	7.000 €	6.500 €	13.500 €
<b>1.6</b>	ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΜΕΜΒΡΑΝΩΝ (ΤΜΧ. 315 - ΑΛΛΑΓΗ 5/7 Χ 45 = 225 ΤΜΧ)	118.125 €	1.125 €	119.250 €
<b>1.7</b>	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΣΥΣΤΟΙΧΙΑΣ ΜΕΜΒΡΑΝΟΔΟΧΕΙΩΝ - ΔΙΑΡΡΟΕΣ ΜΕΜΒΡΑΝΟΔΟΧΕΙΩΝ - VICTAULIC ΚΛΠ	9.800 €	6.500 €	16.300 €
<b>1.8</b>	ΕΛΕΓΧΟΣ & ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΑΝΤΛΙΩΝ ΥΨΗΛΗΣ ΠΙΕΣΗΣ	3.600 €	3.000 €	6.600 €
<b>1.9.</b>	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ / ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ		3.000 €	3.000 €
<b>2</b>	<b>ΜΟΝΑΔΑ 4 ΣΤΟΝ ΚΟΡΦΟ (1 Χ 2.500)</b>			
<b>2.1</b>	ΜΕΤΑΚΙΝΗΣΗ 4 I-SAVE 40, ΝΕΑ ΒΑΣΗ , ΝΕΕΣ ΔΕΞΑΜΕΝΕΣ ΕΚΠΛΥΣΗΣ, ΜΑΡΚΟΥΤΣΙΑ,	53.600 €	18.000 €	71.600 €

	ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΔΙΚΤΥΩΝ ΥΨΗΛΗΣ ΑΠΟ DUPLEX ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ ΜΕΤΑΤΡΟΠΕΣ			
2.2	ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΣΥΣΤΟΙΧΙΑΣ ΜΕΜΒΡΑΝΟΔΟΧΕΙΩΝ - ΔΙΑΡΡΟΕΣ ΜΕΜΒΡΑΝΟΔΟΧΕΙΩΝ - VICTAULIC ΚΛΠ	7.200 €	3.000 €	10.200 €
2.3	ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΜΕΜΒΡΑΝΩΝ (ΤΜΧ 168)	88.200 €	840 €	89.040 €
2.4	ΕΛΕΓΧΟΣ & ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΑΝΤΛΙΩΝ ΥΨΗΛΗΣ (ΤΜΧ 2)	1.250 €	2.000 €	3.250 €
2.5	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ / ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ		1.500 €	1.500 €
3	<b>ΜΟΝΑΔΕΣ ΣΤΑ ΠΑΛΑΙΑ ΣΦΑΓΕΙΑ (2 X 1.000)</b>			
3.1	ΕΠΙΣΚΕΥΕΣ ΣΕ ΥΔΡΟΛΗΨΙΑ - ΑΠΟΜΑΚΡΥΝΣΗ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗΣ & ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ ΝΕΑΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΥΔΡΟΛΗΨΙΑΣ, ΜΕΤΑΚΙΝΗΣΗ ΓΡΑΜΜΩΝ ΑΝΑΡΟΦΗΣΗΣ ΓΙΑ ΔΥΝΑΤΟΤΗΤΑ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΑ	22.200 €	9.400 €	31.600 €
3.2	ΤΟΠΟΘΕΤΙΣΗ & ΣΥΝΔΕΣΗ ΔΕΞΑΜΕΝΗΣ ΕΞΟΥΔΕΤΕΡΩΣΗΣ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ 15 Μ3, ΑΥΤΟΜΑΤΟΣ ΈΛΕΓΧΟΣ ΡΗ & ΔΟΣΟΜΕΤΡΗΣΗ ΧΗΜΙΚΩΝ.	9.600€	1.600 €	11.200 €
3.3	ΑΝΑΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΧΩΡΟΥ ΧΗΜΙΚΩΝ (ΤΜΧ 2)	14.000 €	2.600 €	16.600 €
3.4	ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΒΑΛΒΙΔΩΝ ΑΕΡΑ ΦΙΛΤΡΩΝ ΚΛΠ ( 2 ΣΥΣΤΟΙΧΙΕΣ)	2.600 €	1.500 €	4.100 €
3.5	ΜΑΡΚΟΥΤΣΙΑ ΗΡ, ΡΟΟΜΕΤΡΑ, ΣΚΑΣΤΙΚΕΣ,ΚΙΝΗΤΗΡΑΣ Η/Β, ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΣΥΣΤΟΙΧΙΑΣ ΜΕΜΒΡΑΝΟΔΟΧΕΙΩΝ - ΔΙΑΡΡΟΕΣ ΜΕΜΒΡΑΝΟΔΟΧΕΙΩΝ - VICTAULIC ΚΛΠ (X 2)	20.800 €	8.000 €	28.800 €
3.6	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ & ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΡΧ 300, BOOSTER ΚΑΙ INVERTER ΑΝΤΙ ΠΙΣΑΒΕ - ΔΙΚΤΥΑ ΥΨΗΛΗΣ & ΛΟΙΠΕΣ ΜΕΤΡΟΠΕΣ ( ΤΜΧ 2 )	182.500 €	17.000 €	199.500 €
3.7	ΕΚΤΕΤΑΜΕΝΗ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΑΝΤΛΙΩΝ ΥΨΗΛΗΣ ΠΙΕΣΗΣ (ΤΜΧ 2)	58.900 €	3.200 €	62.100 €
3.8	ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΜΕΜΒΡΑΝΩΝ (ΤΜΧ 140)	73.500 €	700 €	74.200 €
3.9	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ / ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ		2.000 €	2.000 €
4	6 ΜΗΝΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑ ΤΟΥΛΑΧΙΣΤΟΝ 1 ΕΜΠΕΙΡΟΥ ΤΕΧΝΙΚΟΥ		45.000 €	45.000 €
	<b>ΑΘΡΟΙΣΜΑ</b>	<b>769.575 €</b>	<b>190.425 €</b>	<b>960.000 €</b>
	<b>ΦΠΑ (24%)</b>			<b>230.400 €</b>
	<b>ΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ</b>			<b>1.190.400 €</b>

5. Τέλος, σύμφωνα με το με α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 7439/10.12.2021 συμπληρωματικό ηλεκτρονικό υπόμνημα του αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή του, και όσον αφορά στο ζήτημα της επικαλούμενης αντικειμενικής αδυναμίας της Δ.Ε.Υ.Α.Μ. να προβεί σε συντηρήσεις/επισκευές, έστω σε μερικό βαθμό, κατά την φάση της επικαλούμενης υπερεντατικής λειτουργίας των εν θέματι μονάδων αφαλάτωσης κατά το χρονικό διάστημα Ιουνίου – Οκτωβρίου 2021, ο αιτών φορέας προβάλλει τα εξής:

«1. Μια μονάδα αφαλάτωσης, δεν έχει υποχρεωτικά νεκρό χρόνο, περισσότερο από 30 λεπτά κάθε ημέρα, προκειμένου να γίνει αντίστροφο ξέπλυμα των φίλτρων θολότητας της προκατεργασίας των μεμβρανών. Αυτή είναι η βάση σχεδιασμού και λειτουργίας. Σημειώνεται ότι πολλές φορές – εφόσον η ποιότητα του ακατέργαστου θαλασσινού νερού είναι καλή (χωρίς φερτά υλικά και θολότητα – κάτι που δεν ισχύει για τις μονάδες της Μυκόνου) η πλύση των φίλτρων μπορεί να γίνεται και κάθε 2 ή 3 μέρες. Καμία άλλη από τις συχνές περιοδικές εργασίες δεν απαιτεί το σταμάτημά των μονάδων. Συγκεκριμένα, ούτε η πλήρωση των κάδων χημικών, ούτε η αλλαγή φυσιγγίων στα φίλτρα φυσιγγίων που είναι οι πιο τακτικές εργασίες απαιτούν το σταμάτημα της μονάδας, και γίνονται με τη μονάδα αφαλάτωσης σε λειτουργία.

2. Σε αντίθεση με αυτόν τον πολύ περιορισμένο χρόνο που η κάθε μονάδα υποχρεωτικά σταματά, σημαντικές εργασίες συντήρησης, όπως αυτές που αναφέραμε, έχουν τους παρακάτω ενδεικτικούς χρόνους:

Α. Συντήρηση αντλιών υψηλής πίεσης: Περίπου 24 – 48 ώρες (περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον την αποσύνδεση και απομάκρυνσή τους από την θέση τοποθέτησής τους, το άνοιγμα, την επιθεώρηση, το καθάρισμά τους, την αντικατάσταση των ανταλλακτικών που θα διαπιστωθεί ότι απαιτούνται και την επανατοποθέτηση και επανασύνδεσή τους στο σύστημα). Σημειώνεται ότι οι αντλίες υψηλής πίεσης μεγάλων μονάδων είναι μεγάλου όγκου και βάρους (~500Kg) και μόνο η μετακίνησή τους απαιτεί χρόνο και αντίστοιχο εξοπλισμό και προσωπικό.

Β. Συντήρηση συστημάτων ανάκτησης ενέργειας: Περίπου 8 - 48 ώρες (ανάλογα με τον τύπο του συστήματος και την χωροταξική του τοποθέτηση. Περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον την αποσύνδεση και απομάκρυνσή τους από την θέση τοποθέτησής τους, το άνοιγμα, την επιθεώρηση, το καθάρισμά τους, την αντικατάσταση των ανταλλακτικών που θα διαπιστωθεί ότι απαιτούνται και την επανατοποθέτηση και επανασύνδεσή τους στο σύστημα).

Γ. Χημικοί καθαρισμοί μεμβρανών: Ένας χημικός καθαρισμός των ρύπων που έχουν επικαθήσει στις μεμβράνες αφαλάτωσης, θα διαρκέσει τουλάχιστον 8 ώρες και ανάλογα με την φύση και έκταση της ρύπανσης μπορεί να φτάσει σε 24-48 ώρες ή και ακόμα περισσότερο καθώς μπορεί να απαιτείται η διατήρηση των μεμβρανών εντός των διαλυμάτων καθαρισμού για πολύ μεγάλο διάστημα.

Συγκεκριμένα, η διαδικασία καθαρισμού περιλαμβάνει στην πιο απλή περίπτωση εισαγωγή και ανακυκλοφορία χημικών-καθαριστικών υγρών, εξουδετέρωση και απόρριψή τους, ξέπλυμα των μεμβρανών για απομάκρυνση υπολειμμάτων χημικών. Το πιο σύνηθες είναι να γίνονται δύο κύκλοι καθαρισμού (ένας όξινος και ένας αλκαλικός) για απομάκρυνση διαφορετικών κατηγοριών ρύπων που επαναλαμβάνονται μέχρι να επιτευχθεί ο βέλτιστος καθαρισμός. Σε περιπτώσεις σοβαρής ρύπανσης των μεμβρανών, υπάρχει η ανάγκη εφαρμογής εξειδικευμένης τεχνικής που είναι η διατήρηση των μεμβρανών μέσα σε διάλυμα χημικών για 12-24 ώρες (μούλιασμα), οπότε μια πλήρης διαδικασία δύο κύκλων καθαρισμού μπορεί να διαρκέσει αρκετές μέρες. Είναι σημαντικό να σημειώσουμε ότι η φύση, βαθμός, και έκταση της ρύπανσης των μεμβρανών δεν μπορούν να προβλεφθούν καθώς εξαρτώνται αποκλειστικά από τυχαία γεγονότα που σχετίζονται με την ποιότητα του ακατέργαστου θαλασσινού νερού. (πχ. απρόβλεπτα υψηλό οργανικό φορτίο λόγω πχ αποσύνθεσης ζωοπλαγκτόν.)

Δ. Αποκατάσταση διαρροών μικρής έκτασης σε δίκτυα και εξοπλισμό: Συχνά, λόγω της καταπόνησης παρατηρούνται μικρές διαρροές σε δίκτυα κυρίως υψηλής πίεσης και σε εξοπλισμό όπως τα μεμβρανοδοχεία. Η αποκατάσταση των διαρροών αυτών απαιτεί την διακοπή της λειτουργία των μονάδων για κατ' ελάχιστον 4 ώρες και συχνά για πολύ περισσότερο, πχ 1 -2 μέρες.

3. Από τα παραπάνω είναι κατανοητό ότι υπάρχει σοβαρή αναντιστοιχία μεταξύ του ελάχιστου νεκρού χρόνου υποχρεωτικού σταματήματος μιας μονάδας αφαλάτωσης που είναι πολύ μικρός και όλων των συντηρήσεων που πρέπει να γίνονται που απαιτούν σημαντικά μεγαλύτερο χρόνο. Οι εργασίες αυτές, που εκ της φύσης τους δεν μπορούν να γίνουν ταυτόχρονα, εφόσον πραγματοποιούνται, θα περιόριζαν την υποβάθμισή της λειτουργικής αποδοτικότητας των μονάδων στα αναμενόμενα επίπεδα. Πλην όμως θα σήμαιναν την διακοπή της λειτουργίας των αφαλατώσεων για μεγάλα χρονικά διαστήματα και κατά συνέπεια θα στερούσαν το νησί από μία απολύτως αναγκαία ποσότητα νερού. Ειδικότερα σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της Υπηρεσίας, η Μύκονος θα στερείτο από τουλάχιστον 100.000 έως 200.000 κυβικά μέτρα πόσιμου νερού την περίοδο αιχμής της ζήτησης. Αυτό θα ήταν καταστροφικό για το νησί της Μυκόνου.»

## II. Νομικό πλαίσιο

6. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι:

*«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] Ειδικότερα: [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργάσιμες» ημέρες. [...]».*

7. Στις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 2 («Ορισμοί - Εξουσιοδοτική διάταξη (άρθρα 2 και 33 παρ. 1 εδάφιο έκτο της Οδηγίας 2014/24/EE και άρθρο 2 της Οδηγίας 2014/25/EE)») του ν. 4412/2016 "Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/EE και 2014/25/EE)" (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016), ως ισχύει, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

*«1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:*

*1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 και [...] 4) ως «οργανισμοί δημοσίου δικαίου» νοούνται οι οργανισμοί που έχουν όλα τα ακόλουθα χαρακτηριστικά: α) έχουν συσταθεί για τον συγκεκριμένο σκοπό της κάλυψης αναγκών γενικού συμφέροντος, που δεν έχουν βιομηχανικό ή εμπορικό χαρακτήρα, β) έχουν νομική προσωπικότητα και γ) χρηματοδοτούνται, κατά το μεγαλύτερο μέρος, από τις κρατικές αρχές, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου ή η διαχείριση των οποίων υπόκειται σε έλεγχο ασκούμενο από τους οργανισμούς αυτούς ή έχουν διοικητικό, διευθυντικό ή εποπτικό συμβούλιο, του οποίου περισσότερο από το ήμισυ των μελών διορίζεται από τις κρατικές αρχές, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή από άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου, [...]*

*5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, μελετών, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας, οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών ή αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την εκπόνηση μελετών, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών,*

*6) ως «δημόσιες συμβάσεις έργων» και ως «συμβάσεις έργων» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο: α) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση εργασιών που αφορούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα II του Προσαρτήματος Α' και στο Παράρτημα I*

του Προσαρτήματος Β', β) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση έργου, γ) την υλοποίηση, με οποιαδήποτε μέσα, έργου ανταποκρινόμενου στις απαιτήσεις που ορίζει η αναθέτουσα αρχή ή ο αναθέτων φορέας που ασκεί αποφασιστική επιρροή στο είδος ή τη μελέτη του έργου,

7) ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου δομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού, το οποίο επαρκεί καθαυτό για την επιτέλεση οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας,

7α) ως «δημόσιες συμβάσεις μελετών και τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται όλες οι συμβάσεις με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, οι οποίες συνδέονται με την εκτέλεση έργου, κατά την έννοια της περ. 7 ή τον χωρικό σχεδιασμό, όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής,

8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση - πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης,

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών που δεν εμπίπτουν στην περ. 7α. [...]

Περαιτέρω, στο άρθρο 222 («Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής (άρθρο 1 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)») του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 222 έως 338) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης που πραγματοποιούνται από αναθέτοντες φορείς για συμβάσεις και διαγωνισμούς μελετών, ανεξαρτήτως της εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στα επιμέρους άρθρα του παρόντος Βιβλίου. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου, είναι η διαδικασία για την απόκτηση έργων, προμηθειών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από έναν ή περισσότερους αναθέτοντες φορείς, εφόσον τα εν λόγω έργα, προμήθειες ή υπηρεσίες προορίζονται για την εκτέλεση μιας εκ των δραστηριοτήτων που αναφέρονται στα άρθρα 228 έως 234.»

Συναφώς, στο άρθρο 223 («Αναθέτουσες αρχές (άρθρο 3 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)») του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Για τους σκοπούς του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 222 έως 338) ως αναθέτουσες αρχές νοούνται το κράτος, οι αρχές περιφερειακής και τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου. [...] 4. Ως οργανισμοί δημοσίου δικαίου νοούνται οργανισμοί που έχουν όλα τα ακόλουθα χαρακτηριστικά: α) έχουν συσταθεί για το συγκεκριμένο σκοπό της κάλυψης αναγκών γενικού συμφέροντος που δεν έχουν βιομηχανικό ή εμπορικό χαρακτήρα· β) έχουν νομική προσωπικότητα· και γ) χρηματοδοτούνται, κατά το μεγαλύτερο μέρος, από το κράτος, τις αρχές περιφερειακής και τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου· ή υπόκεινται σε διαχειριστική εποπτεία από τις αρχές ή τους οργανισμούς αυτούς· ή έχουν διοικητικό, διευθυντικό ή εποπτικό συμβούλιο, του οποίου περισσότερα από τα μισά μέλη διορίζονται από το κράτος, τις αρχές περιφερειακής ή τοπικής αυτοδιοίκησης ή από άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.»

Επιπρόσθετα, στο άρθρο 224 («Αναθέτοντες φορείς (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)») του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Για τους σκοπούς του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 222 έως 338) αναθέτοντες φορείς είναι εκείνοι οι οποίοι: α) είναι αναθέτουσες αρχές ή δημόσιες

επιχειρήσεις, οι οποίες ασκούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στα άρθρα 228 έως 234· β) αν δεν είναι αναθέτουσες αρχές ή δημόσιες επιχειρήσεις, ασκούν, μεταξύ των δραστηριοτήτων τους, κάποια από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στα άρθρα 228 έως 234 ή συνδυασμό τέτοιων δραστηριοτήτων και λειτουργούν επί τη βάση ειδικών ή αποκλειστικών δικαιωμάτων τα οποία εκχωρεί αρμόδια αρχή της Ελλάδας. 2. Ως «δημόσια επιχείρηση» νοείται κάθε επιχείρηση στην οποία οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ασκούν, άμεσα ή έμμεσα, δεσπόμενη επιρροή λόγω κυριότητας, χρηματοδοτικής συμμετοχής ή των κανόνων που τη διέπουν. Η δεσπόμενη επιρροή εκ μέρους των αναθετουσών αρχών τεκμαίρεται σε οποιαδήποτε από τις ακόλουθες περιπτώσεις στις οποίες οι εν λόγω αρχές, άμεσα ή έμμεσα: α) κατέχουν την πλειοψηφία του εγγεγραμμένου κεφαλαίου της επιχείρησης ή β) ελέγχουν την πλειοψηφία των ψήφων που συνδέονται με τις μετοχές που εκδίδει η επιχείρηση ή γ) μπορούν να διορίζουν περισσότερα από τα μισά μέλη του διοικητικού, διευθυντικού ή εποπτικού οργάνου της επιχείρησης.»

Τέλος, στο άρθρο 230 («Υδωρ (άρθρο 10 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)») του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Όσον αφορά στο νερό, οι διατάξεις του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 222 έως 338) εφαρμόζονται στις ακόλουθες δραστηριότητες: α) την παροχή ή λειτουργία σταθερών δικτύων που έχουν ως στόχο να παρέχουν στο κοινό υπηρεσίες στον τομέα της παραγωγής, της μεταφοράς ή της διανομής πόσιμου ύδατος· β) την τροφοδότηση των εν λόγω δικτύων με πόσιμο ύδωρ. [...]».

**8.** Στις διατάξεις του άρθρου 225 («Μεικτές συμβάσεις που καλύπτουν την ίδια δραστηριότητα (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)») του ν. 4412/2016 προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«1. Η παράγραφος 2 εφαρμόζεται σε μεικτές συμβάσεις οι οποίες έχουν ως αντικείμενο διαφορετικά είδη συμβάσεων, το σύνολο των οποίων εμπίπτει στο παρόν Βιβλίο (άρθρα 222 έως 338). [...]

2. Οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο ή περισσότερα είδη (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης. Στην περίπτωση μεικτών συμβάσεων [...] που αποτελούνται εν μέρει από υπηρεσίες και εν μέρει από αγαθά, το κύριο αντικείμενο καθορίζεται, σύμφωνα με το ποια από τις εκτιμώμενες αξίες των αντίστοιχων υπηρεσιών ή αγαθών είναι η υψηλότερη.

3. Όταν τα διαφορετικά μέρη μιας συγκεκριμένης σύμβασης είναι αντικειμενικά διαιρετά, εφαρμόζεται η παράγραφος 4. Όταν τα διάφορα μέρη μιας συγκεκριμένης σύμβασης δεν είναι αντικειμενικά διαιρετά, εφαρμόζεται η παράγραφος 5.

4. [...] Όταν οι αναθέτοντες φορείς επιλέγουν την ανάθεση ενιαίας σύμβασης, οι διατάξεις του παρόντος Βιβλίου εφαρμόζονται, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στο άρθρο 244, στην προκύπτουσα μεικτή σύμβαση, ανεξαρτήτως της αξίας των μερών που διαφορετικά θα ενέπιπταν σε άλλο νομικό καθεστώς και ανεξαρτήτως του νομικού καθεστώτος από το οποίο θα διέπονταν σε διαφορετική περίπτωση τα εν λόγω μέρη. [...]

5. Όταν τα διαφορετικά μέρη συγκεκριμένης σύμβασης δεν είναι αντικειμενικά διαιρετά, το νομικό καθεστώς που διέπει τη σύμβαση καθορίζεται με βάση το κύριο αντικείμενο της εν λόγω σύμβασης.»

**9.** Στη διάταξη του άρθρου 235 («Κατώτατα όρια (άρθρο 15 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)») του ν. 4412/2016, ως ισχύει από 1.1.2020 για τα κατώτατα χρηματικά όρια των συμβάσεων για τα έτη 2020 και 2021 βάσει των σχετικών διατάξεων του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1829 της Επιτροπής της 30<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2019, προβλέπεται ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: α) 428.000 ευρώ για τις συμβάσεις προμηθειών και

υπηρεσιών, καθώς και για τους διαγωνισμούς μελετών, β) 5.350.000 ευρώ για τις συμβάσεις έργων, [...]».

**10.** Στις διατάξεις του άρθρου 236 («Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των συμβάσεων (άρθρο 16 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)») του ν. 4412/2016 προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από τον αναθέτοντα φορέα, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως αυτά προβλέπονται ρητά στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. 4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις που δεν προβλέπεται τέτοια προκήρυξη, τη στιγμή που ο αναθέτων φορέας εκκινεί τη διαδικασία σύναψης της σύμβασης, για παράδειγμα, ερχόμενος σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς σύναψης σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 290.»

**11.** Στις διατάξεις της περ. δ' του άρθρου 269 («Χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)») του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι:

«Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να χρησιμοποιούν μια διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] δ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τον αναθέτοντα φορέα, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές και τις διαδικασίες με διαπραγμάτευση με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτοντες φορείς για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, [...]»

**12.** Στο ν. 4782/2021 «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία» (ΦΕΚ Α' 36) και ιδίως στο άρθρο 142 «Έναρξη ισχύος Μέρους Α'» προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Η ισχύς των διατάξεων: α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016, β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 55, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131, 134 και 138, γ) του άρθρου 108, κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α' της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016, δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021. 2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α' της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. 3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.»

**13.** Όσον αφορά στο νομικό πλαίσιο σύστασης και λειτουργίας της Δ.Ε.Υ.Α. Μυκόνου, σημειώνεται ότι ο εν λόγω φορέας συστάθηκε και λειτουργεί βάσει των διατάξεων του π.δ/τος 98/1995 «*Σύσταση ενιαίας επιχείρησης ύδρευσης - αποχέτευσης με την επωνυμία "ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΥΔΡΕΥΣΗΣ - ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΜΥΚΟΝΙΩΝ του Νομού ΚΥΚΛΑΔΩΝ"*» (ΦΕΚ Α' 61/31.3.1995), στο οποίο, ως τροποποιήθηκε και ισχύει, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

*«Άρθρο 1. Σύσταση. Εγκρίνονται οι αριθμ. 28/93 και 151/94 αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου Μυκονίων του Νομού Κυκλάδων, που αφορούν τη σύσταση στον ομώνυμο Δήμο ενιαίας επιχείρησης, ύδρευσης – αποχέτευσης που έχουν ως εξής: 1. Συνιστάται στο Δήμο Μυκονίων του Νομού Κυκλάδων ενιαία επιχείρηση ύδρευσης αποχέτευσης με την επωνυμία "ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΥΔΡΕΥΣΗΣ - ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΜΥΚΟΝΙΩΝ ΝΟΜΟΥ ΚΥΚΛΑΔΩΝ" (άρθρο 1 παρ. 1 Ν. 1069/1980). 2. Η Δημοτική Επιχείρηση Υδρευσης και Αποχέτευσης είναι νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με κοινωφελή χαρακτήρα και διέπεται ως προς τη διοίκηση, οργάνωση, εκτέλεση, λειτουργία και συντήρηση των έργων της αρμοδιότητάς της καθώς και τις πηγές χρηματοδότησης της από τις διατάξεις του Ν. 1069/1980 «περί κινήτρων δια την ίδρυση επιχειρήσεων υδρεύσεως και αποχετεύσεως». Για τα λοιπά θέματα εφαρμόζονται οι διατάξεις του Π.Δ. 323/1989 «Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας» και οι κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας (άρθρο 1 παρ.1 Ν. 1069/80). 3. Έδρα της επιχείρησης είναι ο Δήμος Μυκονίων του Νομού Κυκλάδων (άρθρο 1 παρ. 3 του Ν. 1069/80). 4. Περιοχή αρμοδιότητας της επιχείρησης είναι η περιφέρεια του Δήμου Μυκονίων (άρθρο 1 παρ. 3 Ν. 1069/1980).*

*Άρθρο 2. Εκμετάλλευση. Η εκμετάλλευση των έργων και υπηρεσιών της επιχείρησης ενεργείται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1069/80 (άρθρο 1 παρ. 3 Ν. 1069/1980).*

*Άρθρο 3. Περιουσία. Στην περιουσία της επιχείρησης ανήκουν τα έργα ύδρευσης και αποχέτευσης της περιοχής αρμοδιότητας της επιχείρησης τα οποία εκτελέστηκαν ή θα εκτελεσθούν με βάση τις μελέτες που εγκρίθηκαν ή θα εγκριθούν, [...] καθώς επίσης και οι μονάδες επεξεργασίας πόσιμου ύδατος και υγρών αποβλήτων (άρθρο 1 παρ. 8 Ν. 1069/1980).*

*Άρθρο 5. Διοίκηση. 1. Η επιχείρηση θα διοικείται από διοικητικό συμβούλιο που αποτελείται από εννέα (9) μέλη με τους αναπληρωτές τους, τα οποία ορίζονται από το Δημοτικό Συμβούλιο. [...]*»

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**14.** Κατά πρώτον, σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τις προπαρατεθείσες ισχύουσες καταστατικές της διατάξεις του π.δ/τος 98/1995, η Δ.Ε.Υ.Α. Μυκόνου αποτελεί ΝΠΙΔ του Δήμου Μυκόνου το οποίο α) έχει συσταθεί και ασκεί μονοπωλιακά τη δραστηριότητα της τροφοδότησης και διανομής πόσιμου ύδατος στην περιοχή ευθύνης της προς κάλυψη αναγκών γενικού συμφέροντος οι οποίες δεν έχουν εμπορικό – βιομηχανικό χαρακτήρα, β) έχει νομική προσωπικότητα και γ) διαθέτει Δ.Σ. το οποίο ορίζεται εξ ολοκλήρου από το αρμόδιο όργανο διοίκησης (Δημοτικό Συμβούλιο) του ως άνω Ο.Τ.Α. α' βαθμού.

Συνεπώς, η Δ.Ε.Υ.Α. Μυκόνου διαφαίνεται βασίμως ότι πληροί τις προϋποθέσεις χαρακτηρισμού της ως *οργανισμού δημοσίου δικαίου*, συνακόλουθα δε και ως *αναθέτουσας αρχής*, κατά τις προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 2 παράγραφος 1 περίπτωση (4) και (1α) του ν. 4412/2016 και δη στη δραστηριότητα του ύδατος των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 230 παρ. 1 του ν. 4412/2016.

Το δε υπό εξέταση αίτημα του ως άνω φορέα αφορά στη σύναψη μεικτής σύμβασης (κατ' άρθρο 225 του ν. 4412/2016), η οποία εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Βιβλίου ΙΙ (άρθρα 222



έως 338) του εν λόγω νόμου και περιλαμβάνει στοιχεία τόσο σύμβασης προμήθειας, όσο και σύμβασης έργου αλλά και σύμβασης υπηρεσιών, κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (8), (6)-(7) και (9) ν. 4412/2016 αντίστοιχα, το σύνολο των οποίων σκοπείται να ανατεθεί στο πλαίσιο άσκησης της ως άνω δραστηριότητας του αιτούντος φορέα.

Συνεπώς, προκειμένου για τη στοιχειοθέτηση της αρμοδιότητας της Αρχής για την παροχή της εν θέματι σύμφωνης γνώμης της επί του εξεταζομένου αιτήματος, και έχοντας υπόψη το διαφορετικό χρηματικό κατώτατο όριο που ορίζεται κατά τις προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 235 ν. 4412/2016 για καθένα από τα εν λόγω είδη συμβάσεων ώστε σύμβαση έκαστου είδους να εμπίπτει κατά περίπτωση στις διατάξεις της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, κρίνεται απαραίτητο όπως καθορισθεί το κύριο αντικείμενο της εξεταζόμενης σύμβασης (έργο, προμήθεια ή υπηρεσία) κατά την έννοια των προαναφερομένων διατάξεων του άρθρου 225 ν. 4412/2016, βάσει των οποίων το νομικό πλαίσιο που διέπει μια μεικτή σύμβαση του πεδίου εφαρμογής των διατάξεων του Βιβλίου II ν. 4412/2016 καθορίζεται με βάση το κύριο αντικείμενό της.

Όσον αφορά δε στον καθορισμό του κυρίου αντικειμένου μεικτής σύμβασης περιλαμβάνουσας μεταξύ άλλων και στοιχεία σύμβασης έργου, επισημαίνεται ότι σύμφωνα με την πάγια σχετική νομολογία του ΔΕΕ, ομοίως δε και του ΣτΕ (βλ. ενδεικτικά απόφαση ΣτΕ 2387/2009 σκ. 8 και 3932/2012 σκ. 3), την οποία παγίως έχει δεχθεί η Αρχή<sup>5</sup>, έχουν κριθεί ενδεικτικά τα εξής: «ο ορισμός μιας δημόσιας συμβάσεως ως συμβάσεως έργου, προμηθειών και υπηρεσιών ανάγεται στο κοινοτικό δίκαιο και δεν εξαρτάται από το χαρακτηρισμό της ίδιας συμβάσεως με βάση την εθνική νομοθεσία (βλ. ΔΕΚ, απόφαση της 18.7.2007, C-382/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκ. 30). [...] όταν η σύμβαση περιλαμβάνει τόσο στοιχεία συμβάσεως δημοσίου έργου όσο και στοιχεία άλλου τύπου δημόσιας συμβάσεως, εκείνο που καθορίζει τις εφαρμοστέες περί δημοσίων συμβάσεων διατάξεις είναι το στοιχείο της συμβάσεως που είναι κύριο. Ειδικότερα, η σύμβαση έχει, προεχόντως, χαρακτήρα συμβάσεως δημοσίου έργου μόνον εφόσον η μελέτη και εκτέλεση του έργου αποτελούν, σε σχέση με τα λοιπά καθήκοντα του αναδόχου, το κύριο αντικείμενο της συμβάσεως. Στο πλαίσιο δε της εκτιμήσεως του κυρίου αυτού αντικειμένου, η αξία των παροχών που συμφωνήθηκαν αποτελεί, εφόσον έχει οριστεί χωριστή τιμή για τις επί μέρους παροχές, στοιχείο εκτιμήσεως. Σε κάθε όμως περίπτωση, πρέπει να χωρήσει αντικειμενική θεώρηση της συμβάσεως στο σύνολό της, αφού μόνο με τον τρόπο αυτό μπορεί να κριθεί κατά πόσον η εκτέλεση του έργου αποτελεί, όχι μόνο ποσοτικά αλλά και ποιοτικά, το κύριο αντικείμενο της συμβάσεως (βλ. ΔΕΚ, απόφαση της 19.4.1994, C-331/92, *Gestion Hotelera Internacional Sa* κλπ, σκ. 23-29, απόφαση της 18.1.2007, C-220/05, *Jean Auroux* κλπ, σκ. 37-41, απόφαση της 21.2.2008, C-412/04, *Επιτροπή κατά Ιταλίας*, σκ. 47-52 κ.ά.)».

Εν προκειμένω, από την εξέταση του αντικειμένου<sup>6</sup> της υπόψη σύμβασης όπως αυτό αναλυτικά παρατίθεται στην υποβληθείσα τεχνική έκθεση της υπ' αριθμ. 7/2021 μελέτης (Ιστορικό παρ. 2.2.),

---

<sup>5</sup> βλ. ενδεικτικά ειδικές εκθέσεις ελέγχου υπ' αριθμ. 1/2016 και 1/2018 της Αρχής, αναρτημένες στην ιστοσελίδα της ([www.eaadhsy.gr](http://www.eaadhsy.gr)).

<sup>6</sup> βλ. ενδεικτικά το κεφάλαιο «αντικείμενο εργασιών» της εν λόγω τεχνικής έκθεσης, όπου, μεταξύ άλλων, αναφέρονται τα εξής: «Ο ανάδοχος θα αναλάβει την προμήθεια του προβλεπόμενου εξοπλισμού, την εγκατάσταση του και τις σχετικές εργασίες έτσι ώστε να εξασφαλιστεί η πλήρης συντήρηση και λειτουργική αναβάθμιση των μονάδων αφαλάτωσης, προκειμένου να είναι σε κατάσταση πλήρους λειτουργίας παράγοντας την ονομαστική τους δυναμικότητα σε πόσιμο νερό μέχρι τέλος Απριλίου 2022. [...] Ο συμμετέχων, αφού

καθώς, επίσης, και από τον υποβληθέντα πίνακα ενδεικτικού αναλυτικού προϋπολογισμού της εν λόγω σύμβασης (Ιστορικό παρ. 4), με βάση τον οποίο το αντικείμενο των προς ανάθεση παρεμβάσεων διαχωρίζεται σε όρους εκτιμώμενης αξίας προμηθειών συσκευών, ανταλλακτικών και εξαρτημάτων από τη μια πλευρά και εργασιών & μικροϋλικών από την άλλη, διαπιστώνεται ότι το αντικείμενο της προς ανάθεση σύμβασης, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 960.000€ χωρίς ΦΠΑ, φαίνεται να περιλαμβάνει τόσο στοιχεία σύμβασης έργου, και πιο συγκεκριμένα τη μελέτη και εκτέλεση ενός συνόλου εργασιών μηχανικού, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 127.925€ χωρίς ΦΠΑ, σχετικών με την «*τοποθέτηση και διασύνδεση αυτών των συσκευών, ανταλλακτικών και εξαρτημάτων καθώς και τις απαιτούμενες ρυθμίσεις και ελέγχους από εξειδικευμένο προσωπικό του αναδόχου*», όσο και στοιχεία σύμβασης προμήθειας εξοπλισμού (π.χ. προμήθεια μεμβρανών φίλτρων μονάδων αφαλάτωσης), συνολικής εκτιμώμενης αξίας 769.575€ χωρίς ΦΠΑ, αλλά και στοιχεία σύμβασης παροχής υπηρεσιών, και πιο συγκεκριμένα υπηρεσίες συντήρησης, ελέγχου και ρύθμισης του προς προμήθεια εξοπλισμού, καθώς επίσης και υπηρεσίες επιτήρησης-επίβλεψης της λειτουργίας των υπόψη μονάδων αφαλάτωσης θαλασσινού νερού για χρονικό διάστημα 6μήνου μετά την παράδοση των παρεμβάσεων σε λειτουργία, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 62.500€ χωρίς ΦΠΑ.

Ειδικότερα δε, κατά αντικειμενική θεώρηση της εξεταζόμενης σύμβασης στο σύνολό της, όπως απαιτεί η προπαρατεθείσα νομολογία, και ανεξαρτήτως του γεγονότος ότι, σύμφωνα με τον ως άνω υποβληθέντα πίνακα ενδεικτικού αναλυτικού προϋπολογισμού της, η εκτιμώμενη αξία των προς προμήθεια συσκευών, ανταλλακτικών και εξαρτημάτων υπερτερεί της εκτιμώμενης αξίας των εργασιών της υπόψη σύμβασης, εντούτοις διαφαίνεται βασίμως ότι κύριο αντικείμενο της υπόψη σύμβασης δεν αποτελεί η προμήθεια των υποσυστημάτων του νέου και υψηλότερων προδιαγραφών εξοπλισμού προς αντικατάσταση ή επισκευή / αναβάθμιση του φθαρμένου / υποβαθμισμένου λόγω χρήσεως εξοπλισμού των υπόψη μονάδων (π.χ. των μεμβρανών των φίλτρων αφαλάτωσης θαλασσινού νερού), τα οποία πάντως δεν μπορούν να λειτουργήσουν αυτόνομα αλλά σε συνδυασμό με τα λοιπά υποσυστήματα των υπόψη μονάδων, ούτε και η παροχή των ως άνω υπηρεσιών ελέγχου, ρύθμισης και εποπτείας της λειτουργίας των εν λόγω μονάδων, αλλά η μελέτη και εκτέλεση του προαναφερόμενου συνόλου εργασιών μηχανικού με σκοπό την παράδοση με το κλειδί στο χέρι και τη θέση σε λειτουργία από τον ανάδοχο της προσφερόμενης ολοκληρωμένης τεχνικής λύσης της μεγάλης κλίμακας λειτουργικής αναβάθμισης/επισκευής των υπόψη μονάδων αφαλάτωσης θαλασσινού νερού,

---

*επισκεφτεί τον χώρο των εγκαταστάσεων και διαπιστώσει επί τόπου τα προς επισκευή και αναβάθμιση σημεία των εγκαταστάσεων, θα περιγράψει στην τεχνική του προσφορά τον τρόπο υλοποίησης των επεμβάσεων αυτών και τις εργασίες που θα απαιτηθούν για την πραγματοποίησή τους προκειμένου να ικανοποιηθούν οι απαιτήσεις της υπηρεσίας. [...] Επισημαίνεται ότι με την ολοκλήρωση όλων των προβλεπόμενων εργασιών, οι μονάδες θα βρεθούν να λειτουργούν στο 100% της ονομαστικής τους δυναμικότητας και με 6-μηνη εγγύηση του αναδόχου με αποτέλεσμα η ΔΕΥΑ Μυκόνου να μην κινδυνεύει να βρεθεί στην ιδιαίτερα δυσμενή θέση να μην μπορεί να καλύψει τις ανάγκες των κατοίκων και επισκεπτών σε πόσιμο νερό. [...] Στις εργασίες περιλαμβάνονται και τα έξοδα χρήσης γερανών και λοιπών μηχανημάτων, όπου απαιτείται, καθώς και όλα τα υλικά και μικροϋλικά. Αφού ολοκληρωθούν όλες οι εργασίες, οι μονάδες θα τεθούν σε λειτουργία από τον ανάδοχο και θα παραδοθούν στην ΔΕΥΑ, αφού πρώτα γίνουν όλοι οι έλεγχοι λειτουργίας τους (ποσότητα και ποιότητα παραγόμενου νερού, υδραυλικές συνδέσεις, αυτοματισμοί κλπ.) Ο ανάδοχος θα παρέχει εγγύηση καλής λειτουργία της κάθε μονάδας για περίοδο έξι μηνών μετά την παράδοσή της σε λειτουργία. Παράλληλα, θα αναλάβει να παρέχει για διάστημα 6 μηνών μετά την παράδοση των μονάδων σε λειτουργία, τουλάχιστον ένα έμπειρο τεχνικό για επιτήρηση-επίβλεψη της λειτουργίας των μονάδων από το αρμόδιο προσωπικό της ΔΕΥΑΜ στο διάστημα αυτό. [...]*»

προκειμένου οι μονάδες αυτές λειτουργώντας τεχνικο-οικονομικώς ενιαία να παρέχουν στην περιοχή ευθύνης του αιτούντος φορέα (κατά τρόπο τεχνικά αξιόπιστο και ασφαλή) τα ζητούμενα ονομαστικά τους μεγέθη απόδοσης, τα οποία αθροίζονται σε 9.000 κ.μ. πόσιμοι νερού συγκεκριμένων προδιαγραφών ανά ημέρα, σκοπούμενη συνολική παροχή πόσιμου ύδατος η οποία είναι ουσιωδώς μεγαλύτερη σε σχέση με την υφιστάμενη σήμερα παροχή των 4.500 κ.μ. πόσιμοι νερού/ημέρα του συστήματος των υπόψη μονάδων σε συνολική βάση (πρβλ. και εύρημα<sup>7</sup> περί προμήθειας ή έργου υπό σελ. 6-8 της ειδικής έκθεσης ελέγχου 1/2016 της Αρχής, αναρτημένη στην ιστοσελίδα της, σχετικά με τον έλεγχο στη διαδικασία ανάθεσης της μεικτής δημόσιας σύμβασης του Δήμου Σιθωνίας Χαλκιδικής υπό τον τίτλο «Αναβαθμίσεις εγκαταστάσεων επεξεργασίας λυμάτων Δήμου Σιθωνίας»).

Επιπρόσθετα στοιχεία τα οποία συνηγορούν προς το ως άνω συμπέρασμα είναι τα εξής:

α) Το γεγονός ότι ο ανάδοχος της προς ανάθεση σύμβασης διαφαίνεται ότι υπέχει τη συμβατική υποχρέωση να συντάξει κατ' ουσίαν και τη μελέτη εφαρμογής των παρεμβάσεων αναβάθμισης των υπόψη μονάδων, συμπέρασμα που συνάγεται από την περιγραφή του αντικειμένου εργασιών στην τεχνική έκθεση της υπ' αριθμ. 7/2021 μελέτης της υπόψη σύμβασης, όπου, μεταξύ άλλων, προβλέπεται ο όρος ότι ο ανάδοχος «αφού επισκεφτεί τον χώρο των εγκαταστάσεων και διαπιστώσει επί τόπου τα προς επισκευή και αναβάθμιση σημεία των εγκαταστάσεων, θα περιγράψει στην τεχνική του προσφορά τον τρόπο υλοποίησης των επεμβάσεων αυτών και τις εργασίες που θα απαιτηθούν για την πραγματοποίησή τους προκειμένου να ικανοποιηθούν οι απαιτήσεις της υπηρεσίας», πράγμα που σημαίνει ότι η εξεταζόμενη σύμβαση δύναται να θεωρηθεί ότι προσιδιάζει κατ' ουσίαν προς μελετοκατασκευή, έννοια η οποία συνάδει μόνον με συμβάσεις έργου, ενώ συναφής κρίνεται και η συμβατική υποχρέωση του αναδόχου της εξεταζόμενης σύμβασης για την παροχή τεχνικών υπηρεσιών επιτήρησης-επίβλεψης της λειτουργίας των υπόψη μονάδων για χρονικό διάστημα 6μήνου μετά την παράδοση και θέση σε λειτουργία των παρεμβάσεων αναβάθμισης/επισκευής τους.

β) Η ύπαρξη του ενιαίου τεχνικο-οικονομικού χαρακτήρα των εξεταζόμενων παρεμβάσεων οι οποίες πρόκειται να ανατεθούν σε έναν μόνο ανάδοχο με σκοπό την «επίτευξη των ονομαστικών μεγεθών απόδοσης όλων των μονάδων αφαλάτωσης», όπως ο χαρακτήρας αυτός προκύπτει με βάση τα

---

<sup>7</sup> Στο πλαίσιο του εν λόγω ευρήματος της συγκεκριμένης ειδικής έκθεσης ελέγχου της Αρχής είχαν κριθεί, μεταξύ άλλων, τα εξής: «ακόμα και εάν ήθελε θεωρηθεί ότι η αξία των εργασιών, ανηγμένη στην προϋπολογιζόμενη αξία του προμηθευόμενου εξοπλισμού αναβάθμισης των ΕΕΛ, όπως και η παροχή υπηρεσιών που περιλαμβάνονται στη σύμβαση υπολείπονται ουσιωδώς της αξίας του προμηθευόμενου εξοπλισμού αναβάθμισης των ΕΕΛ, εντούτοις προκύπτει ότι κύριος σκοπός της σύμβασης δεν είναι η προμήθεια των υποσυστημάτων του εξοπλισμού (τα οποία πάντως δεν μπορούν να λειτουργήσουν αυτόνομα, χωρίς δηλαδή να γίνουν ειδικές εργασίες τοποθέτησης – εγκατάστασης) ούτε η παροχή των υπηρεσιών, οι οποίες έχουν παρεπόμενο χαρακτήρα, αλλά η κατασκευή ενός πλήρους λειτουργικού έργου. Το έργο αυτό κατατείνει στην αποδοτική τεχνική λειτουργία των προς αναβάθμιση ΕΕΛ του Δήμου Σιθωνίας, ως προϊόν των εργασιών εγκατάστασης, σύνδεσης, ρύθμισης και δοκιμής των υποσυστημάτων του προμηθευόμενου εξοπλισμού αλλά και των εργασιών αντικατάστασης - αποξήλωσης του φθαρμένου Η/Μ εξοπλισμού καθώς επίσης και των εργασιών ελέγχου, επιθεώρησης και επισκευών του εσωτερικού δικτύου αγωγών των ΕΕΛ, αυτών των τελευταίων βαθμολογούμενων ως ένα από τα κριτήρια ανάθεσης της σύμβασης ..., οι δε ως άνω συνολικά περιλαμβανόμενες στη σύμβαση εργασίες θα συνθέσουν ένα ολοκληρωμένο σύστημα επεξεργασίας λυμάτων, με κατάλληλες παραμέτρους εκροής προκειμένου για την επαναχρησιμοποίηση των λυμάτων για άρδευση κατά την ισχύουσα νομοθεσία.»

διαλαμβανόμενα στη συμπληρωματική τεχνική έκθεση του αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή του αιτούντος φορέα σχετικά με την ανάθεση της σύμβασης στο μέτρο του απολύτως αναγκαίου (βλ. σχετικά χωρία της εν λόγω έκθεσης περί του ότι «υφίστανται αλληλεξαρτήσεις και κοινές υποδομές» μεταξύ των προς αναβάθμιση μονάδων και εξ' αυτού «επελέγη η συνολική ενιαία προμήθεια των απαιτούμενων ανταλλακτικών, συσκευών και εξαρτημάτων για όλες τις υφιστάμενες μονάδες αφαλάτωσης ... ενώ η προσέγγιση αυτή [...] εξασφαλίζει την ύπαρξη ενός φορέα συνολικά υπεύθυνου για την επιτυχή υλοποίηση της προμήθειας και εγκατάστασης όλων των ανταλλακτικών συσκευών και εξαρτημάτων και την επίτευξη των ονομαστικών μεγεθών απόδοσης όλων των μονάδων αφαλάτωσης»),

Από την άλλη πλευρά, με το με α.π. 5256/08.12.2021 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 7372/08.12.2021) συμπληρωματικό έγγραφο της Διοικητικής Υπηρεσίας του, ο αιτών φορέας προβάλλει την άποψη ότι κύριο αντικείμενο της εξεταζόμενης σύμβασης αποτελεί η προμήθεια του υπόψη εξοπλισμού και συγκεκριμένα η προμήθεια των «συσκευών και ανταλλακτικών εξειδικευμένων ιδιοτήτων και προδιαγραφών στις οποίες ιδίως αποβλέπει η συγκεκριμένη διαδικασία», ισχυριζόμενος τα εξής:

«Αναφορικά με το κύριο αντικείμενο της εν θέματι σύμβασης, όπως προκύπτει από τον αναλυτικό προϋπολογισμό που επισυνάπτεται στην παρούσα, όχι μόνο το μεγαλύτερο ποσοστό του προϋπολογισμού αφορά στην προμήθεια συσκευών, ανταλλακτικών και εξαρτημάτων που απαιτούνται για την επισκευή και λειτουργική αναβάθμιση των μονάδων αφαλάτωσης που αποτελούν εξαιρετικά σύνθετα συστήματα, αλλά και το είδος και η φύση αυτών των προς προμήθεια συσκευών και ανταλλακτικών προσιδιάζει σε ανάθεση σύμβασης προμήθειας, ενόψει του ότι πρόκειται για υλικά εξειδικευμένων ιδιοτήτων και προδιαγραφών στις οποίες ιδίως αποβλέπει η συγκεκριμένη διαδικασία (βλ. και ΣτΕ 132/2016 ΕΑ, «...κύριο όμως αντικείμενο είναι η προμήθεια των προαναφερθέντων μηχανημάτων και εν γένει υλικών της Ομάδας Β' της διακηρύξεως, δεδομένου ότι η τελευταία, απέβλεψε, σε εντονότατο βαθμό, στη φύση των εν λόγω υλικών, ήτοι σε συγκεκριμένες ιδιότητες και προδιαγραφές ως προς την σύσταση και την απόδοσή τους. Η προμήθεια του εν λόγω εξοπλισμού, ....., εξ ορισμού και αρρήκτως συνδεδεμένη με την τοποθέτηση και εγκατάστασή του προς αποκατάσταση της πλήρους λειτουργίας του επίμαχου συστήματος επεξεργασίας λυμάτων, αποτελεί τη βασική υποχρέωση του αναδόχου, ενώ παρεπόμενο χαρακτήρα, ..., έχουν όλες οι λοιπές ως άνω υποχρεώσεις που τον βαρύνουν ...», σκέψη 7). Οι εργασίες που περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό αφορούν κατά κύριο λόγο την τοποθέτηση και διασύνδεση αυτών των συσκευών, ανταλλακτικών και εξαρτημάτων καθώς και τις απαιτούμενες ρυθμίσεις και ελέγχους από εξειδικευμένο προσωπικό του αναδόχου. Επίσης, έχει προβλεφθεί η παροχή υπηρεσιών ελέγχου και εποπτείας της λειτουργίας των μονάδων αφαλάτωσης από εξειδικευμένο προσωπικό του αναδόχου που ευρισκόμενο στο νησί, θα έχει την δυνατότητα άμεσης επέμβασης σε περίπτωση που παρουσιαστεί το οποιοδήποτε πρόβλημα στις μονάδες μετά την ολοκλήρωση των επισκευών. Σημειώνεται ότι στον προϋπολογισμό των εργασιών έχει συμπεριληφθεί και το κόστος όλων των τυχόν μικροϋλικών (πχ βίδες κλπ.) που τυχόν θα απαιτηθούν κατά την διαδικασία της τοποθέτησης και διασύνδεσης των συσκευών, ανταλλακτικών και εξαρτημάτων.»

Πλην όμως, οι κατά τα ως άνω απόψεις του αιτούντος φορέα δεν διαφαίνονται ως βάσιμες και ικανές να ανατρέψουν το προεκτεθέν συμπέρασμα περί του ότι η εξεταζόμενη αποτελεί σύμβαση με κύριο αντικείμενο την μελέτη και εκτέλεση έργου ως αποτέλεσμα ενός συνόλου εργασιών μηχανικού, το οποίο επαρκεί καθαυτό για την επιτέλεση ενιαίας τεχνικο-οικονομικής λειτουργίας, δεδομένου ότι

κύριο σκοπό της προς ανάθεση σύμβασης δεν δύναται να αμφισβητηθεί ότι αποτελεί, όπως προαναφέρθηκε, η λειτουργική αναβάθμιση / επισκευή μεγάλης κλίμακας των υπόψη μονάδων ως ενιαίο σύνολο προκειμένου για την επίτευξη των ονομαστικών μεγεθών απόδοσής τους σε πόσιμο νερό, γεγονός που προκύπτει από την τεχνική έκθεση της υπ' αριθμ. 7/2021 μελέτης της υπόψη σύμβασης, όπου αναφέρεται ρητώς ότι «*οι εργασίες που προβλέπονται από την παρούσα μελέτη έχουν σαν στόχο να διασφαλίσουν ότι οι υφιστάμενες αφαλατώσεις θα μπορούν να λειτουργήσουν αποδοτικά στο μέγιστο της δυναμικότητας τους έχοντας δηλαδή την δυνατότητα να παράγουν συνολικά 9.000 κμ πόσιμο νερό ημερησίως όπως προβλέπεται με βάση την αθροιστική τους ονομαστική δυναμικότητα*».

Συνεπώς, κατόπιν των ανωτέρω, κρίνεται ότι κύριο αντικείμενο της εξεταζόμενης σύμβασης αποτελεί η μελέτη και εκτέλεση έργου κατά την έννοια των προπαρατεθεισών ενωσιακών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (6) υποπερ. β' και περ. (7) του ν. 4412/2016. Συνακόλουθα, προκύπτει το συμπέρασμα ότι η προς ανάθεση σύμβαση πρέπει να κριθεί ως σύμβαση έργου του πεδίου εφαρμογής των διατάξεων του Βιβλίου ΙΙ (άρθρα 222 έως 338) ν. 4412/2016, και, ως εκ τούτου, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, ποσού 960.000€ χωρίς ΦΠΑ, η οποία δεν υπερβαίνει το ισχύον χρηματικό κατώτατο όριο της περίπτωσης β' του άρθρου 235 ν. 4412/2016 (ποσού 5.350.000€ χωρίς ΦΠΑ), προκύπτει αναρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 (ως ισχύει) σύμφωνης γνώμης της επί του εξεταζομένου αιτήματος, η δε ανάθεση της εν λόγω σύμβασης εναπόκειται στον αιτούντα φορέα σύμφωνα με τις περί συμβάσεων έργου διατάξεις του ν. 4412/2016.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

**Την αποχή από την έκδοση γνώμης** επί αιτήματος της **Δ.Ε.Υ.Α. Μυκόνου** για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για την ανάθεση της σύμβασης με αντικείμενο την «*Προμήθεια και Εγκατάσταση Εξοπλισμού για την Επισκευή και Λειτουργική Αναβάθμιση Υφιστάμενων Μονάδων Αφαλάτωσης Θαλασσινού Νερού ΔΕΥΑ Μυκόνου*», προϋπολογισμού 960.000€ χωρίς ΦΠΑ, κατ' επίκληση κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτες περιστάσεις (κατ' άρθρο 269 περ. δ' ν. 4412/2016), **λόγω έλλειψης αρμοδιότητας**.

**Αθήνα, 29 Δεκεμβρίου 2021**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Αντιπρόεδρος**

**Αδάμ Καραγλάνης**

