



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ
(Ως προς την αφαίρεση παραπομπής)

ΓΝΩΜΗ

Δ 29 ΕΑΔΗΣΥ/2022

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 7 Δεκεμβρίου 2022, ημέρα Τετάρτη και ώρα 09:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοδοκάτου, Πρόεδρος της Αρχής

Μέλη: Ευαγγελία Κουτούπα, Σύμβουλος της Αρχής

Δημήτριος Χανής, Σύμβουλος της Αρχής

Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος της Αρχής

Αδάμ Καραγλάνης, Μέλος της Αρχής

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος της Αρχής

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος της Αρχής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγήτρια: Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης, παρέστησαν, η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η εισηγήτρια, Ζωή Μεταξιώτου (μέσω τηλεδιάσκεψης), οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Επιτροπής και τη λήψη της απόφασης.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Ελληνικού Οργανισμού Τουρισμού σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών ως προς το Τμήμα 4 (ΜΑΤΚΑ 2023, Ελσίνκι, Φινλανδία, 19-22.01.2023) του έργου: «Κατασκευή, διακόσμηση, εξοπλισμός, αποξήλωση και απομάκρυνση από τον εκθεσιακό χώρο, μετά το πέρας της έκθεσης του περιπτέρου ΕΟΤ στις ακόλουθες τέσσερις (4) Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού VAKANTIEBEURS 2023 (Ολλανδία), FITUR 2023 (Ισπανία), SALON DE VACANCES 2023 (Βέλγιο) και ΜΑΤΚΑ 2023 (Ελσίνκι, Φινλανδία)», εκτιμώμενης αξίας σαράντα οκτώ χιλιάδων ευρώ (48.000,00 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, ο οποίος απέβη άγονος ως προς το τμήμα αυτό.

Με το υπ' Αρ. Πρωτ. 12226 /24.11.2022 αίτημά του προς την Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), το οποίο παρελήφθη στις 24.11.2022 (Αρ. Πρωτ. Εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6035), ο Ελληνικός Οργανισμός Τουρισμού (εφεξής ΕΟΤ) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει στη «διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του Ν. 4412/2016» για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών για το Τμήμα 4 (ΜΑΤΚΑ 2023, Ελσίνκι, Φινλανδία, 19-22.01.2023) του έργου: «Κατασκευή, διακόσμηση, εξοπλισμός, αποξήλωση και απομάκρυνση από τον εκθεσιακό χώρο, μετά το πέρας της έκθεσης του περιπτέρου ΕΟΤ στις ακόλουθες τέσσερις (4) Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού VAKANTIEBEURS 2023 (Ολλανδία), FITUR 2023 (Ισπανία), SALON DE VACANCES 2023 (Βέλγιο) και ΜΑΤΚΑ 2023 (Ελσίνκι, Φινλανδία)», εκτιμώμενης αξίας σαράντα οκτώ χιλιάδων ευρώ (48.000,00 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων που απέβη άγονος ως προς το τμήμα αυτό.

I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Πριν την υποβολή του παρόντος αιτήματος προς την Αρχή περί παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, η αναθέτουσα αρχή (ΕΟΤ) διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων, ο οποίος περιελάμβανε τέσσερα (4) επιμέρους τμήματα, ένα (1) εκ των οποίων (Τμήμα 4) απέβη άγονο, λόγω μη υποβολής προσφορών.

Ειδικότερα, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 7985/29.07.2022 απόφασή του (ΑΔΑ: ΡΨ00469ΗΙΖ-Σ9Ω, ΑΔΑΜ:22ΑWRD011029742 2022-07-29) ο Γενικός Γραμματέας του ΕΟΤ, κατόπιν σχετικής εισήγησης του Διοικητικού Συμβουλίου (Αρ. Απόφασης 90/21.07.2022) ενέκρινε το πρόγραμμα και τον προϋπολογισμό συμμετοχής του ΕΟΤ σε Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού Α' εξαμήνου 2023. Βάσει της ανωτέρω απόφασης, εγκρίθηκε η συμμετοχή του ΕΟΤ σε 22 Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού του Α' εξαμήνου 2023 με προϋπολογισθείσες δαπάνες 4.500.000,00€ συμπεριλαμβανομένων των δαπανών για ενοίκια, λειτουργικά έξοδα/προωθητικές ενέργειες, τραπεζικά έξοδα Γραφείων ΕΟΤ εξωτερικού και κατασκευής περιπτέρων. Για τις ανωτέρω

δαπάνες η Οικονομική Υπηρεσία του ΕΟΤ προχώρησε, με την υπ' αριθ. πρωτ. 7964/29.07.2022 (ΑΔΑ: ΨΧΕΩ469ΗΙΖ-06Τ, ΑΔΑΜ: 22REQ011025745 2022-07-29) απόφασή της, στη δέσμευση πίστωσης ποσού 4.500.000,00 € εις βάρος του Κ.Α.Ε. 9491.15 του ΠΔΕ (Διαφήμιση και προβολή τουριστικών προγραμμάτων) οικονομικού έτος 2022.

1.1. Με την υπ' αριθ. πρωτ. 9670/22.09.2022 απόφασή του ο Γενικός Γραμματέας του ΕΟΤ, κατόπιν υποβολής σχετικών Υπηρεσιακών Σημειωμάτων του Τμήματος Εκθέσεων της Διεύθυνσης Δημοσίων Σχέσεων, προχώρησε στην προκήρυξη (ΑΔΑ: ΨΣΝΩ469ΗΙΖ-5ΣΑ, ΑΔΑΜ 22PROC011286771 2022-09-22) ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού συνολικού προϋπολογισμού **τετρακοσίων τριάντα δυο χιλιάδων ευρώ (432.000,00 €) πλέον ΦΠΑ 24%**, για την επιλογή αναδόχου του έργου της κατασκευής, εξοπλισμού, διακόσμησης και μετά το πέρας της έκθεσης, της αποξήλωσης και απομάκρυνσης από τον εκθεσιακό χώρο, του περιπτέρου ΕΟΤ στις ακόλουθες τέσσερις (4) Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού **VAKANTIEBEURS 2023** (Ουτρέχτη, Ολλανδία, 11-15.01.2023), **FITUR 2023** (Μαδρίτη, Ισπανία, 18-22.01.2023), **SALON DE VACANCES 2023** (Βρυξέλλες, Βέλγιο, 02-05.02.2023) και **ΜΑΤΚΑ 2023** (Ελσίνκι, Φινλανδία, 19-22.01.2023), **με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα προσφορά από οικονομική άποψη βάσει τιμής.**

1.2. Η προκήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού:

- Απεστάλη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης αρχικά στις 20.09.2022 (αρ. προκ. στην ΕΕ S 2022/S 184-520338) και δημοσιεύθηκε στις 23.09.2022.
- Αναρτήθηκε στη «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» στις 22.09.2022.
- **Η εν λόγω προκήρυξη τροποποιήθηκε στη συνέχεια, όσον αφορά το Τμήμα IV: Διαδικασία και ειδικότερα τα επί μέρους σημεία IV.2.2 Προθεσμία παραλαβής των προσφορών και IV.2.7 Όροι για την αποσφράγιση των προσφορών με αλλαγή των σχετικών ημερομηνιών** λόγω παροδικής διακοπής λειτουργίας και αναβάθμισης του υποσυστήματος ΕΣΗΔΗΣ Προμήθειες και Υπηρεσίες του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ.
- **Η τροποποιημένη προκήρυξη, βάσει της οποίας η καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών μετατέθηκε από τις 21.10.2022 στις 26.10.2022 ενώ η ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών μετατέθηκε από τις 27.10.2022 στις 02.11.2022, απεστάλη στην ΕΕΕΕ στις 07.10.2022 με χρήση του προβλεπόμενου εντύπου.**
- Ενημερωτική ανάρτηση στον ιστότοπο του ΕΟΤ δημοσιεύθηκε τόσο για την αρχική προκήρυξη του διαγωνισμού στις 22.09.2022, όσο και για την τροποποίηση αυτής στις 07.10.2022 αναφορικά με τη μετάθεση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών και της ημερομηνίας αποσφράγισης αυτών.

Η Διακήρυξη δημοσιεύθηκε:

- Στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ), στις 22.09.2022 (ΑΔΑΜ 22PROC011286970).
- Τα έγγραφα της σχετικής σύμβασης καταχωρήθηκαν στην ηλεκτρονική πλατφόρμα σύναψης δημόσιων συμβάσεων ΕΣΗΔΗΣ υπό τον συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ 172568 .

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ ορίστηκε η 22.09.2022 και ώρα 15:00 μ.μ. και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 26.10.2022 και ώρα 15:00, σύμφωνα με την τροποποιημένη προκήρυξη. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης ορίστηκε η 02.11.2022 και ώρα 10:04.

- 1.3.** Στο άρθρο 1.3 της διακήρυξης, με τίτλο «Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης», ορίζονται τα εξής:

“ Αντικείμενο της σύμβασης είναι η ανάθεση στον Ανάδοχο της εκτέλεσης της κατασκευής, της διακόσμησης, της προσωρινής κατά χρήση παραχώρησης εκ μέρους του Αναδόχου, του περιπτέρου ΕΟΤ και του εξοπλισμού του και των εντός αυτού χώρων των συνεκθετών του ΕΟΤ, της παροχής όλων των απαραίτητων συναφών υπηρεσιών στις ακόλουθες τέσσερις (4) Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού **VAKANTIEBEURS 2023** (Ουτρέχτη, Ολλανδία, 11-15.01.2023), **FITUR 2023** (Μαδρίτη, Ισπανία, 18-22.01.2023), **SALON DE VACANCES 2023** (Βρυξέλλες, Βέλγιο, 02-05.02.2023) και **ΜΑΤΚΑ 2023** (Ελσίνκι, Φινλανδία, 19-22.01.2023) με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα προσφορά από οικονομική άποψη βάσει τιμής.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV):

79950000-8 «Υπηρεσίες διοργάνωσης εκθέσεων και συνεδρίων»

39154100-7 «Περίπτερα εκθέσεων»

Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται στα κάτωθι τμήματα:

ΤΜΗΜΑ 1: «VAKANTIEBEURS 2023», εκτιμώμενης αξίας εκατόν είκοσι χιλιάδων ευρώ (**120.000,00 €**) πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 2: «FITUR 2023», εκτιμώμενης αξίας εκατόν σαράντα τεσσάρων χιλιάδων ευρώ (**144.000,00 €**) πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 3: «SALON DE VACANCES 2023», εκτιμώμενης αξίας εκατόν είκοσι χιλιάδων ευρώ (**120.000,00 €**) πλέον ΦΠΑ 24%

ΤΜΗΜΑ 4: «ΜΑΤΚΑ 2023», εκτιμώμενης αξίας σαράντα οκτώ χιλιάδων ευρώ (**48.000,00 €**) πλέον ΦΠΑ 24%

Προσφορές υποβάλλονται για ένα ή και τα τέσσερα τμήματα.

- ✓ Η συνολική εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των τετρακοσίων τριάντα δυο χιλιάδων ευρώ (432.000,00 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι πεντακοσίων τριάντα πέντε χιλιάδων εξακοσίων ογδόντα ευρώ (535.680,00 €) συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από την ανάρτησή της στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. έως και 10 ημέρες μετά τη λήξη της έκθεσης.[...]”.

- 1.4.** Στο άρθρο 1.5 της διακήρυξης, με τίτλο «Προθεσμία παραλαβής προσφορών και διενέργεια διαγωνισμού», ορίζεται ότι:

“Η καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών είναι η 21-10-2022 και ώρα 15:00

1.5. Στην ενότητα 2.2 με τίτλο «Δικαίωμα συμμετοχής – Κριτήρια Ποιοτικής Επιλογής» και ειδικότερα στην παράγραφο 2.2.2.1. «Εγγύηση συμμετοχής» αναφέρεται ότι:

“Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, που αντιστοιχεί σε ποσοστό όχι μεγαλύτερο του 2% της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (ή του τμήματος αυτής) εκτός ΦΠΑ, δηλαδή:[...]”

[...] Για το Τμήμα 4 «ΜΑΤΚΑ 2023», ποσού χιλίων εννιακοσίων είκοσι ευρώ (1.920,00 €)

1.6. Περαιτέρω, στο άρθρο 2.2.5 της διακήρυξης, με τίτλο «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα», ορίζεται ότι:

“[...] Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται κατά τη διάρκεια των τελευταίων τριών (3) ετών, να έχουν εκτελέσει τουλάχιστον μία (1) σύμβαση παροχής υπηρεσιών του συγκεκριμένου τύπου (κατασκευή περιπτέρου σε μία τουλάχιστον διεθνή τουριστική έκθεση στο εξωτερικό).

II. Νομικό Πλαίσιο

2. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: *“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:*

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]”.

3. Το άρθρο 37 παρ. 4 του ν. 4412/2016 προβλέπει ότι: *“[...] 4. Σε περιπτώσεις τεχνικής αδυναμίας λειτουργίας του ΕΣΗΔΗΣ, η οποία οφείλεται σε γεγονότα ανωτέρας βίας, η αναθέτουσα αρχή λαμβάνει άμεσα όλα τα απαιτούμενα μέτρα κυρίως για την τήρηση του ελάχιστου διαστήματος για την υποβολή των προσφορών και των αιτήσεων συμμετοχής, όπως ιδίως η μετάθεση της καταληκτικής ημερομηνίας και η δημοσίευσή της. Η ανωτέρω αδυναμία πιστοποιείται, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και γενικών υπηρεσιών, από τη Διεύθυνση Διαχείρισης, Ανάπτυξης και Υποστήριξης του ΕΣΗΔΗΣ της Γενικής Διεύθυνσης Υποδομών Πληροφορικής και Επικοινωνιών Δημόσιας Διοίκησης της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων*

Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης και, στη συνέχεια, με αιτιολογημένη απόφασή της, η αναθέτουσα αρχή καθορίζει τον τρόπο συνέχισης και διεξαγωγής της διαδικασίας.

III. Νομική Εκτίμηση

4. Ο ΕΟΤ υπάγεται στις μη Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές (Μη Κ.Α.Α.) κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016. Το αντικείμενο της εν λόγω σύμβασης, βάσει της σχετικής προκήρυξης, είναι μεικτό και περιλαμβάνει την παροχή κοινωνικών και άλλων ειδικών υπηρεσιών με γενικό κωδικό CPV 79950000-8 και την παροχή γενικών υπηρεσιών, με συμπληρωματικό κωδικό CPV 39154100-7 «Περίπτερα Εκθέσεων». Τα δύο αυτά διαφορετικά μέρη (κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες – γενικές υπηρεσίες) της εξεταζόμενης σύμβασης δεν διαχωρίζονται αντικειμενικά, ήτοι σε όρους εκτιμώμενης αξίας, πλην όμως, όπως προκύπτει από την εξέταση του συνόλου των στοιχείων του υποβληθέντος φακέλου, αλλά και από τις παρασχεθείσες, ο αιτών επέλεξε κατά την τεχνική του κρίση να προκηρύξει τη σύμβαση με αντικείμενο αυτό των Κοινωνικών και άλλων ειδικών υπηρεσιών (CPV 79950000-8) εισάγοντας, επιπλέον, ένα συμπληρωματικό κωδικό (CPV 39154100-7 «Περίπτερα Εκθέσεων») για την πληρέστερη περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω διαφαίνεται ότι κατά την κρίση της αναθέτουσας αρχής το κύριο αντικείμενο της εξεταζόμενης σύμβασης είναι η παροχή Κοινωνικών και άλλων ειδικών Υπηρεσιών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 107 του ν. 4412/2016, ενώ τα «Περίπτερα Εκθέσεων» με κωδικό CPV 39154100-7 που αφορούν σε γενικές υπηρεσίες, έχουν παρεπόμενο χαρακτήρα σε σχέση με την παροχή των ανωτέρω Κοινωνικών και άλλων ειδικών υπηρεσιών.

Το ποσό της αιτούμενης σύμβασης (**48.000,00 € πλέον ΦΠΑ**) αποτελεί **Τμήμα προηγηθέντος διαγωνισμού** συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης **432.000,00 € πλέον ΦΠΑ**, ο οποίος εντάσσεται σε **εγκεκριμένη προϋπολογισθείσα δαπάνη 4.500.000,00 €** για συμμετοχή του ΕΟΤ σε Διεθνείς εκθέσεις Τουρισμού Α' εξαμήνου 2023. Εντός του τρέχοντος έτους (2022), στα πλαίσια της ανωτέρω εγκεκριμένης δαπάνης έχουν ήδη συναφθεί συμβάσεις ίδιου τύπου συνολικού ύψους **341.860,00 € πλέον ΦΠΑ**, κατόπιν προκηρυχθέντων διαγωνισμών. Επιπροσθέτως, έχουν εκδοθεί αποφάσεις ανάδειξης προσωρινών αναδόχων για ίδιου τύπου συμβάσεις συνολικής δαπάνης χωρίς ΦΠΑ **556.400,00 €**. Ως εκ τούτου, επειδή **ο συνολικός προϋπολογισμός ομοειδών διαγωνισμών οι οποίοι έχουν ήδη συμβασιοποιηθεί ή πρόκειται να συμβασιοποιηθούν εντός του τρέχοντος έτους (2022) ανέρχεται στο ποσό των 898.260,00 €**, το οποίο υπερβαίνει το κατώτατο χρηματικό όριο – ποσού **750.000,00 € χωρίς ΦΠΑ**- του άρθρου 5 περ. δ' του ν. 4412/2016, **συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής**, για την έκδοση σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

5. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ρητά, ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

6. Αναφορικά με τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων λεκτέα τα εξής:

6.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο ΕΟΤ προέβη στην προκήρυξη ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού (ΑΔΑΜ: 22PROC011286970 2022-09-22) συνολικού προϋπολογισμού 432.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ για την επιλογή αναδόχου του έργου: «Κατασκευή, διακόσμηση, εξοπλισμός, αποξήλωση και απομάκρυνση από τον εκθεσιακό χώρο, μετά το πέρας της έκθεσης του περιπτέρου ΕΟΤ στις ακόλουθες τέσσερις (4) Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού **VAKANTIEBEURS 2023** (Ουτρέχτη, Ολλανδία, 11-15.01.2023), **FITUR 2023** (Μαδρίτη, Ισπανία, 18-22.01.2023), **SALON DE VACANCES 2023** (Βρυξέλλες, Βέλγιο, 02-05.02.2023) και **ΜΑΤΚΑ 2023** (Ελσίνκι, Φινλανδία, 19-22.01.2023), με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής.

Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, στον εν λόγω διαγωνισμό δεν έχουν περιληφθεί όροι που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του, ούτε διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

Ειδικότερα, από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, προκύπτουν τα εξής:

- i. **Όροι Διακήρυξης:** Η ως άνω Διακήρυξη (22PROC011286970 2022-09-22) έχει συνταχθεί σύμφωνα με το Υπόδειγμα Διακήρυξης της ΕΑΔΗΣΥ για υπηρεσίες με Ανοικτή Διαδικασία μέσω ΕΣΗΔΗΣ. Επιπλέον, με το υπ' αρ. πρωτ.: 12224/24.11.2022 έγγραφο η αναθέτουσα αρχή βεβαιώνει ότι: *“[...] δεν εκκρεμούν προδικαστικές προσφυγές ούτε άλλα ένδικα μέσα ή βοηθήματα ενστάσεις / μέτρα ασφαλιστικά / αναστολής / προσωρινής διαταγής για τον υπ' αριθ. 9670/2022-09-22 (ΑΔΑΜ: 22PROC011286970 2022-09-22) ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων[...]”*.
- ii. **Τήρηση Όρων Δημοσιότητας:** Όπως εκτέθηκε ανωτέρω (βλ. παρ. 1.3), η προκήρυξη του διαγωνισμού απεστάλη αρχικά στην ΕΕΕΕ στις 20.09.2022 με καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών στις 21.10.2022, ήτοι διάστημα υποβολής προσφορών 31 ημερών, επαρκές σύμφωνα με το άρθρο 27 παρ. 4 του ν. 4412/2016. Συνεπεία, ωστόσο, της διακοπής λειτουργίας και αναβάθμισης του υποσυστήματος ΕΣΗΔΗΣ Προμήθειες και Υπηρεσίες του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ την Παρασκευή 14.10.2022 και ώρα 18:05 και την επαναλειτουργία του την Πέμπτη 20.10.2022 και ώρα 08.00 πμ., σύμφωνα με την Α.Π. 38837 ΕΞ 2022/29.09.2022 ανακοίνωση του ΕΣΗΔΗΣ, η αναθέτουσα αρχή προέβη, λόγω ανωτέρας βίας, σε τροποποίηση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών και της ημερομηνίας αποσφράγισης των προσφορών του εν λόγω διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 37 παρ. 4 του ν. 4412/2016.
Η μη τήρηση των απαιτούμενων διατυπώσεων δημοσιότητας σε περίπτωση τροποποίησης όρων της διακήρυξης (πρβλ. σελ. 9-10 της Κ.Ο. 27 της Αρχής) συνιστά

πλημμέλεια, πλην όμως εν προκειμένω δεν φέρεται να επηρέασε την πρόσβαση των ενδιαφερομένων στα έγγραφα και τις κρίσιμες πληροφορίες του διαγωνισμού, δεδομένου ότι για τα υπόλοιπα τρία (3) τμήματα του διαγωνισμού αναπτύχθηκε ανταγωνισμός, υποβλήθηκαν προσφορές και αναδείχθηκαν προσωρινοί ανάδοχοι των αντίστοιχων τμημάτων.

- iii. **Σύγχυση – ασάφεια – αδιαφάνεια των όρων των εγγράφων της σύμβασης (Μη ακριβής και αντιπροσωπευτική περιγραφή του αντικειμένου της διακήρυξης, παράλειψη αναφοράς κωδικών CPV ή εσφαλμένη υπαγωγή/χρήση κωδικών CPV).** Εν προκειμένω, από την περιγραφή του φυσικού αντικειμένου της υπό ανάθεση σύμβασης συνάγεται ότι το κύριο -αν όχι αποκλειστικό- και όχι παρελκόμενο αντικείμενο αυτής είναι οι γενικές υπηρεσίες υπό τον κωδικό CPV 39154100 «Περίπτερα εκθέσεων», δεδομένου ότι και τα τέσσερα (4) Τμήματα του εν λόγω διαγωνισμού έχουν το ίδιο ανωτέρω φυσικό αντικείμενο. Υπό την έννοια αυτή δέον όπως επισημανθεί η ανάγκη υπαγωγής ομοειδών αντικειμένων σε μελλοντικές παρόμοιες διαγωνιστικές διαδικασίες στον πλέον ενδεδειγμένο κωδικό CPV, ειδικά στις περιπτώσεις συμβάσεων με μεικτό αντικείμενο, όπως εν προκειμένω.

6.2. Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών ή της υποβολής μη κατάλληλων προσφορών

Με την α.π.11992/21.11.2022 απόφαση του Γενικού Γραμματέα του ΕΟΤ επικυρώθηκε το με α.π. ΕΟΤ 11919/17.11.2022 πρακτικό της αρμόδιας Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού, βάσει του οποίου αυτή γνωμοδότησε να κηρυχθεί άγονη η διαγωνιστική διαδικασία ως προς το Τμήμα 4 «ΜΑΤΚΑ 2023» (Ελσίνκι, Φινλανδία, 19-22.01.2023), λόγω μη υποβολής προσφορών.

6.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού. Επισημαίνεται ότι οι τροποποιήσεις στις οποίες προτίθεται να προβεί ο ΕΟΤ λόγω του στενού χρονικού περιθωρίου που μεσολαβεί έως την έναρξη της ανωτέρω έκθεσης, αφορούν αποκλειστικά στη διενέργεια της διαδικασίας και όχι σε τροποποίηση ουσιωδών όρων της σύμβασης.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

7. Ενόψει των προεκτεθέντων, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, για την προσφυγή του ΕΟΤ στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών ως προς το Τμήμα 4 (ΜΑΤΚΑ 2023, Ελσίνκι, Φινλανδία, 19-22.01.2023) του έργου: «Κατασκευή, διακόσμηση, εξοπλισμός, αποξήλωση και απομάκρυνση από τον εκθεσιακό χώρο, μετά το πέρας της έκθεσης του

περιπτέρου ΕΟΤ στις ακόλουθες τέσσερις (4) Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού VAKANTIEBEURS 2023 (Ολλανδία), FITUR 2023 (Ισπανία), SALON DE VACANCES 2023 (Βέλγιο) και MATKA 2023 (Ελσίνκι, Φινλανδία)», εκτιμώμενης αξίας σαράντα οκτώ χιλιάδων ευρώ (48.000,00 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, ο οποίος απέβη άγονος ως προς το τμήμα αυτό, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 7 Δεκεμβρίου 2022

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου